



## ДЕРЖГЕОКАДАСТР

Головне управління Держгеокадастру у Вінницькій області  
вул. Келецька, 63, м. Вінниця, 21027, тел./факс (0432) 55-15-60. E-mail: [vinnytsia@land.gov.ua](mailto:vinnytsia@land.gov.ua)  
Код ЄДРПОУ 39767547

07.11.2023 ПІ-168/0-152/0/63-23

Щербатій Н.М.

[foi+request-118922-  
e7a66dd4@dostup.pravda.com.ua](mailto:foi+request-118922-e7a66dd4@dostup.pravda.com.ua)

[foi+request-118923-  
a212c244@dostup.pravda.com.ua](mailto:foi+request-118923-a212c244@dostup.pravda.com.ua)

### Про розгляд запиту

Головним управлінням повторно розглянуто Ваші запити на інформацію (вх. ГУ №168/0/4-23, №169/0/4-23 від 03.11.2023), що надійшли за належністю з Вінницької обласної військової адміністрації (№233-запит/1023, №232-запит/1023 від 02.11.2023), щодо порядку спорудження житлових будинків на землях сільськогосподарського призначення із цільовими призначеннями - для ведення особистого селянського господарства та для садівництва, в межах повноважень повідомляємо наступне.

Відповідно до частини другої статті 19 Конституції України органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язанні діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Головним управлінням листом від 19.09.2023 №ПІ-136/0-122/0/63-23 надавалась відповідь на Ваш попередній запит.

Додаток: на 2 арк. в 1 прим.

Заступник начальника –  
начальник Управління надання  
адміністративних послуг

Роман ПЛУГОВИЙ





## ДЕРЖГЕОКАДАСТР

Головне управління Держгеокадастру у Вінницькій області  
вул. Келетська, 63, м. Вінниця, 21027, тел./факс (0432) 55-15-60, Е-mail: [vinnytsia@land.gov.ua](mailto:vinnytsia@land.gov.ua)  
Код ЄДРПОУ 39767547

---

19.09.2023 ПІ-136/0-122/0/63-23

Щербатій Н.М.

e-mail: [foi+request-117390-](mailto:foi+request-117390-132eaf84@dostup.pravda.com.ua)

[132eaf84@dostup.pravda.com.ua](mailto:132eaf84@dostup.pravda.com.ua)

### Щодо надання інформації

13.09.2023 Вінницькою обласною військовою адміністрацією відповідно до частини 3 статті 22 Закону України «Про доступ до публічної інформації» надіслано Головному управлінню за належністю Ваш запит на інформацію від 11.09.2023, щодо порядку спорудження житлових будинків на землях сільськогосподарського призначення із цільовими призначеннями – для ведення особистого селянського господарства та для садівництва.

За результатами розгляду Вашого запиту, Головне управління Держгеокадастру у Вінницькій області в межах компетенції повідомляє наступне.

Порядок використання земельних ділянок сільськогосподарського призначення, а також порядок зміни цільового призначення земельних ділянок передбачені Земельним кодексом України, Законом України «Про особисте селянське господарство» та іншими нормативно-правовими актами.

Відповідно до частини 1 статті 22 Земельного кодексу України, землями сільськогосподарського призначення визнаються землі, надані для виробництва сільськогосподарської продукції, здійснення сільськогосподарської науково-дослідної та навчальної діяльності, розміщення відповідної виробничої інфраструктури, у тому числі інфраструктури оптових ринків сільськогосподарської продукції, або призначені для цих цілей.

До земель сільськогосподарського призначення належать:

а) сільськогосподарські угіддя (рілля, багаторічні насадження, сіножаті, пасовища та перелоги);

б) несільськогосподарські угіддя (господарські шляхи і прогони, полезахисні лісові смуги та інші захисні насадження, крім тих, що віднесені до земель інших категорій, землі під господарськими будівлями і дворами, землі під інфраструктурою оптових ринків сільськогосподарської продукції, землі під об'єктами виробництва біометану, які є складовими комплексів з виробництва, переробки та зберігання сільськогосподарської продукції, землі тимчасової консервації тощо).

Разом з тим, відповідно до частини 1 та 3 статті 20 Земельного кодексу України визначено, що при встановленні цільового призначення земельних ділянок здійснюється віднесення їх до певної категорії земель та виду цільового призначення.

При зміні цільового призначення земельних ділянок здійснюється зміна категорії земель та/або виду цільового призначення.

Віднесення земельних ділянок до певної категорії та виду цільового призначення земельних ділянок здійснюється щодо:

земельних ділянок, якими розпоряджаються Верховна Рада Автономної Республіки Крим, Рада міністрів Автономної Республіки Крим, органи виконавчої влади та органи місцевого самоврядування, – за рішенням відповідного органу;

земельних ділянок приватної власності – їх власниками.

Категорія земель та вид цільового призначення земельної ділянки визначаються в межах відповідного виду функціонального призначення території, передбаченого затвердженням комплексним планом просторового розвитку території територіальної громади або генеральним планом населеного пункту.

Також, пунктом «д» частини 1 статті 90 Земельного кодексу України передбачено, що власники земельної ділянки мають право споруджувати жилі будинки, виробничі та інші будівлі і споруди.

Разом з тим, пунктом «а» частини 1 статті 91 Земельного кодексу України передбачено, що власники земельних ділянок зобов'язані забезпечувати використання їх за цільовим призначенням.

Таким чином, використання земельних ділянок сільськогосподарського призначення у спосіб, що не передбачений чинним законодавством забороняється.

Окрім того, власник земельної ділянки у передбаченій законодавством спосіб вправі змінити цільове призначення земельної ділянки.

Також, Головне управління повідомляє, що підняті у Вашому запиті питання стосовно порядку отримання дозволів для будівництва житлового будинку та державної реєстрації нерухомого майна, не відносяться до компетенції Головного управління Держгеокадастру у Вінницькій області.

Що стосується надання інформації про авторів, назви, реєстраційні номери та дати реєстрації, джерела інтернет-оприлюднення усіх релевантних приписів права, які передбачають порядок будівництва, надання дозволів та державної реєстрації житлового будинку (нерухомого майна), повідомляємо наступне.

Порядок здійснення та забезпечення права кожного на доступ до інформації, що знаходиться у володінні суб'єктів владних повноважень, інших розпорядників публічної інформації, визначених Законом України

«Про доступ до публічної інформації» № 2939-VI (далі - Закон № 2939-VI), та інформації, що становить суспільний інтерес, визначено цим Законом.

Відповідно до статті 1 Закону № 2939-VI публічна інформація - це відображена та задокументована будь-якими засобами та на будь-яких носіях інформація, що була отримана або створена в процесі виконання суб'єктами владних повноважень своїх обов'язків, передбачених чинним законодавством, або яка знаходиться у володінні суб'єктів владних повноважень, інших розпорядників публічної інформації, визначених цим Законом. Публічна інформація є відкритою, крім випадків, встановлених законом.

За приписами статті 2 Закону № 2939-VI метою цього Закону є забезпечення прозорості та відкритості суб'єктів владних повноважень і створення механізмів реалізації права кожного на доступ до публічної інформації. Цей Закон не поширюється на відносини щодо отримання інформації суб'єктами владних повноважень при здійсненні ними своїх функцій, а також на відносини у сфері звернень громадян, які регулюються спеціальним законом.

Відповідно до частини першої статті 22 Закону № 2939-VI розпорядник інформації має право відмовити в задоволенні запиту в таких випадках:

- 1) розпорядник інформації не володіє і не зобов'язаний відповідно до його компетенції, передбаченої законодавством, володінні інформацією, щодо якої зроблено запит;
- 2) інформація, що запитується, належить до категорії інформації з обмеженим доступом відповідно до частини другої статті 6 цього Закону;
- 3) особа, яка подала запит на інформацію, не оплатила передбачені статтею 21 цього Закону фактичні витрати, пов'язані з копіюванням або друком;
- 4) не дотримано вимог до запиту на інформацію, передбачених частиною другою статті 19 цього Закону.

Рішення, дії чи бездіяльність розпорядників інформації можуть бути оскаржені до керівника розпорядника, вищого органу або суду (частина перша статті 23 Закону № 2939-VI).

Аналізуючи наведені положення Закону № 2939-VI у контексті Вашого запиту, насамперед слід зауважити, що розпорядник публічної інформації може (і має своїм обов'язком) надати тільки ту публічну інформацію, яку він, з огляду на свій правовий статус, створив та яка певним чином задокументована/відображена на матеріальних носіях інформації і якою він (розпорядник) володіє.

Тобто розпорядник може надати ту інформацію, яка вже існує і заздалегідь зафіксована на будь-яких носіях. Вжиття заходів для того, щоб створити інформацію, якої у володінні розпорядника немає, але щодо якої подано інформаційний запит, не охоплюється поняттям доступу до публічної інформації, а тому не покладає на розпорядника (додаткових) зобов'язань

та/або відповідальності за надання/ненадання запитувачу такої інформації (постанова Великої Палати Верховного Суду від 25 червня 2019 року у справі № 9901/925/18).

Отже, визначальною ознакою публічної інформації є те, що вона по своїй суті є заздалегідь готовим зафіксованим на певному носії продуктом. Отримувати або створювати такий продукт може виключно суб'єкт владних повноважень у процесі здійснення ним своїх владних управлінських функцій.

Натомість, надання інформації про авторів, назви, реєстраційні номери та дати реєстрації, джерела інтернет-оприлюднення усіх релевантних приписів права, які передбачають порядок будівництва, надання дозволів та державної реєстрації житлового будинку на земельних ділянках, потребує проведення додаткового опрацювання та пошуку інформації. Оскільки, у даному запиті визначено критерій, за яким Головне управління повинне зібрати інформацію, тобто створити нову інформації на цей запит.

Не є інформаційним запитом звернення, для відповіді на яке необхідно створити інформацію, крім випадків, коли розпорядник інформації не володіє запитуваною інформацією, але зобов'язаний нею володіти (пункт 1 частини першої статті 22 Закону України № 2939-VI)

Окрім того, відповідно рішення Великої палати Європейського суду з прав людини у рішенні від 8 листопада 2016 року у справі «Magyar Helsinki Bizottsag v. Hungary» (заява №18030/11) вказано, що надання інформації не повинно накладати на державні органи надмірного тягаря зі збирання та обробки даних.

Заступник начальника-начальник  
Управління надання адміністративних  
послуг

Роман ПЛУГОВИЙ