

ЗАТВЕРДЖЕНО

Наказ Міністерства юстиції України

\_\_\_\_\_ 2023 року № \_\_\_\_\_

**Звіт про виконання  
Плану роботи Міністерства юстиції України на 2022 рік**

**I. Загальні положення та правова основа**

План роботи Міністерства юстиції України на 2022 рік (далі – *План*) було розроблено на виконання пункту 2 частини другої статті 8 Закону України «Про центральні органи виконавчої влади» та на виконання розпорядження Кабінету Міністрів України від 29 грудня 2021 року № 1778 «Про затвердження завдань і ключових показників результативності, ефективності та якості службової діяльності державних службовців, які займають посади державних секретарів міністерств, на 2022 рік». План затверджено наказом Міністерства юстиції України від 08 лютого 2022 року № 417/5 та опубліковано на офіційному вебсайті Міністерства юстиції України (далі – *Мін'юст*) за посиланням <https://cutt.ly/i9dS0Pp>.

План розробляється з метою організації ефективного виконання завдань та функцій Мін'юсту, визначених у Положенні про Міністерство юстиції України, затвердженому постановою Кабінету Міністрів України (далі – *Кабінет Міністрів*) від 02 липня 2014 року № 228 (зі змінами), досягненні Мін'юстом цілей державної політики, визначених у плані діяльності Мін'юсту на середньостроковий період, виконанні програми діяльності Кабінету Міністрів, документів з питань планування діяльності Кабінету Міністрів, а також інших державних стратегічних та програмних документів у межах компетенції Мін'юсту.

На момент затвердження План містив 319 заходів. Протягом року до Плану вносилися зміни, які полягали зокрема у виключенні заходів та



доповненні новими заходами. Як наслідок, **станом на 31 грудня 2022 року План містив 314 заходів.**

Повномасштабна збройна агресія російської федерації проти України та введення воєнного стану в Україні вплинули на процеси планування в Мін'юсті. Відповідальними виконавцями було призупинено виконання низки заходів у зв'язку із введенням воєнного стану. Відновлення їх виконання очікується після припинення чи скасування воєнного стану. Деякі заходи було запропоновано виключити з Плану як такі, що втратили актуальність, в тому числі у зв'язку із введенням воєнного стану. Водночас відповідальними виконавцями були надані пропозиції доповнити План новими заходами, потреба у яких зумовлена введенням воєнного стану, наприклад: «Проведення інформаційно-просвітницької кампанії щодо реалізації прав та соціальних гарантій населення в умовах воєнного стану», «Забезпечення надання безоплатної правової допомоги вразливим категоріям осіб, які перемістилися з територій адміністративно-територіальних одиниць, на яких проводяться бойові дії, зокрема евакуйованим дітям/сім'ям з дітьми, особам з інвалідністю» (*Координаційний центр з надання правової допомоги*); «Моніторинг завданих пошкоджень та руйнувань державним установам і підприємствам ДКВС України внаслідок збройної агресії російської федерації» (*державна установа «Генеральна дирекція Державної кримінально-виконавчої служби України»*); «Координація залучення благодійної, у тому числі гуманітарної допомоги від міжнародних партнерів в умовах воєнного стану» (*Директорат стратегічного планування та європейської інтеграції*).

Частина заходів Плану (38 заходів або 12 %) спрямована на досягнення цілей державної політики та основних завдань, визначених у Плані діяльності Мін'юсту на 2022-2024 роки, затвердженому Міністром юстиції Д. Малюською від 18 серпня 2021 року, та Програмі діяльності Кабінету Міністрів, затвердженій постановою Кабінету Міністрів від 12.06.2020 № 471.

Інші розділи Плану складаються із заходів, спрямованих на виконання завдань, передбачених Положенням про Мін'юст, Указами Президента України, Угодою про асоціацію з ЄС, а також іншими державними стратегічними та програмними документами в межах компетенції Мін'юсту (213 заходів або 68 %), та спрямованих на забезпечення сталості роботи апарату Мін'юсту – 63 заходи або 20 %.

Під час розробки Плану також враховувалися завдання, визначені у низці стратегічних та програмних документів, відповідальним за реалізацію яких є Мін'юст, зокрема:

План законопроектної роботи Верховної Ради України на 2022 рік, затверджений постановою Верховної Ради України від 15 лютого 2022 року № 2036-IX;

план дій з реалізації Національної стратегії у сфері прав людини на 2021-2023 роки, затверджений розпорядженням Кабінету Міністрів від 23 червня 2021 року № 756-р;

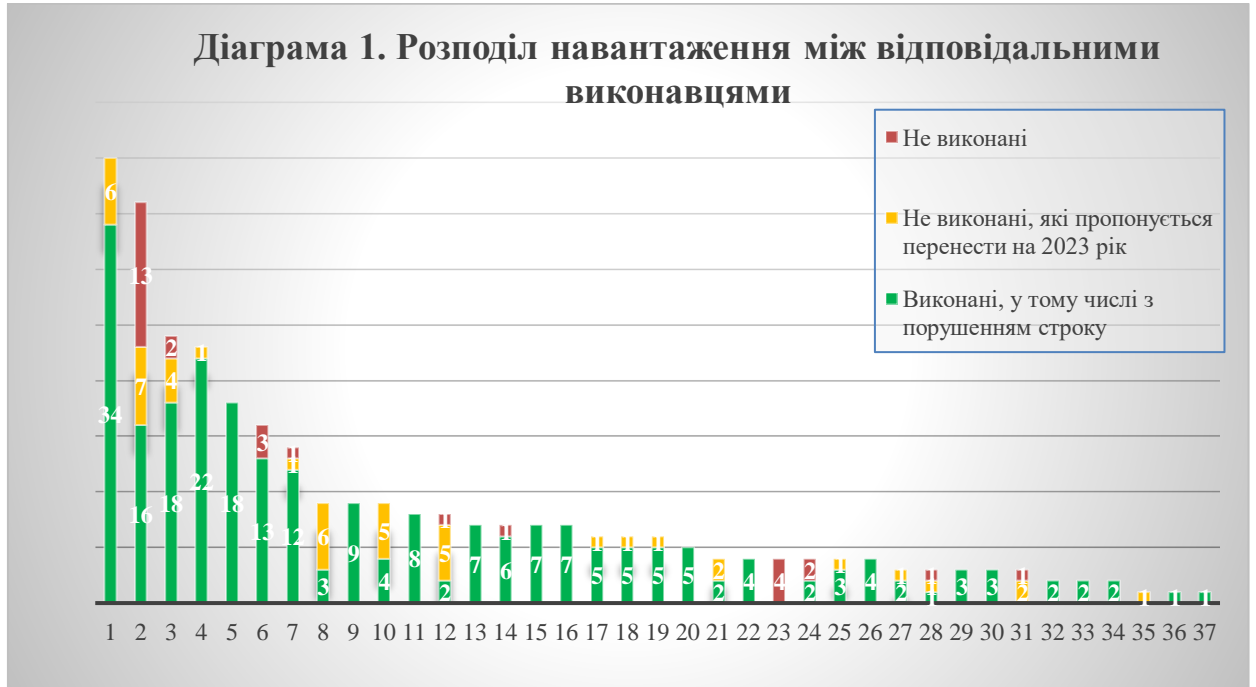
Стратегія сприяння реалізації прав і можливостей осіб, які належать до ромської національної меншини, в українському суспільстві на період до 2030 року, схвалена розпорядженням Кабінету Міністрів від 28 липня 2021 року № 866-р;

план заходів на 2021 і 2022 роки з реалізації Національної стратегії із створення безбар'єрного простору в Україні на період до 2030 року, затверджений розпорядженням Кабінету Міністрів від 04 серпня 2021 року № 883-р;

план заходів з реалізації Стратегії деокупації та реінтеграції тимчасово окупованої території Автономної Республіки Крим та міста Севастополя, затверджений розпорядженням Кабінету Міністрів від 29 вересня 2021 року № 1171-р.

## II. Виконання Плану

Заходи Плану були розподілені між 37 відповідальними виконавцями – самостійними структурними підрозділами та підпорядкованими суб'єктами Мін'юсту (Діаграма 1).



1 Директорат правосуддя та кримінальної юстиції

2 Департамент міжнародного права

3 Директорат стратегічного планування та європейської інтеграції

4 Департамент з питань банкрутства

5 Департамент експертного забезпечення правосуддя

6 Управління персоналу

11 Департамент державної реєстрації

12 ДУ «Генеральна дирекція ДКВС України»

13 Департамент нотаріату

14 Державна архівна служба України

15 Управління державних закупівель, договірної роботи та взаємовідносин з державними підприємствами

16 Координаційний центр з надання правової допомоги

20 Управління інформаційної політики

21 Відділ по роботі з системою Державної кримінально-виконавчої служби України

22 Відділ режимно-секретної роботи

23 Головний спеціаліст з питань мобілізаційної роботи

24 Департамент приватного права

25 Відділ внутрішньої безпеки Державної кримінально-виконавчої служби

29 Головний спеціаліст з питань цивільного захисту

30 Департамент з питань судової роботи

31 Департамент публічного права

32 Головний спеціаліст з питань внутрішнього контролю

33 ДУ «Центр охорони здоров'я ДКВС України»

34 Управління пенітенціарних інспекцій

7	Управління забезпечення та документообігу	17	Департамент з питань виконання кримінальних покарань	26	Відділ міжнародного співробітництва та протоколу	35	Сектор архівної справи
8	ДП «Національні інформаційні системи»	18	Відділ з питань люстрації	27	Секретаріат Уповноваженого у справах Європейського суду з прав людини	36	Департамент державної виконавчої служби
9	Департамент реєстрації та систематизації правових актів	19	Департамент міжнародних спорів	28	Відділ з питань запобігання та виявлення корупції	37	Управління внутрішнього аудиту
10	Офіс протидії рейдерству						

Станом на 31 грудня 2022 року виконано 239 заходів Плану, з них 2 заходи виконано з порушенням строку. Виконання 75 заходів не було завершено, однак виконання 46 заходів з них пропонується перенести на 2023 рік. Основною причиною невиконання заходів є повномасштабна збройна агресія російської федерації проти України та введення воєнного стану. Отже, протягом 2022 року виконано 76 % заходів, що були заплановані до виконання Планом (Діаграма 2).



Станом на кінець року для досягнення цілей державної політики та основних завдань, визначених у Плані діяльності Мін'юсту на 2022-2024 роки та Програмі діяльності Кабінету Міністрів України, загалом

виконано 20 заходів із 38 запланованих (Діаграма 3). Значну частину невиконаних заходів складають заходи щодо розроблення та реєстрації у Верховній Раді України законопроектів, розроблення підзаконних нормативно-правових актів. Серед них законопроекти про відшкодування шкоди потерпілим від насильницьких кримінальних правопорушень; щодо зняття мораторіїв, які ускладнюють виконання судових рішень; про Національні архівні інформаційні ресурси, управління документацією та архівами; щодо особливостей залучення засуджених до праці та ведення господарської діяльності у пенітенціарній системі.

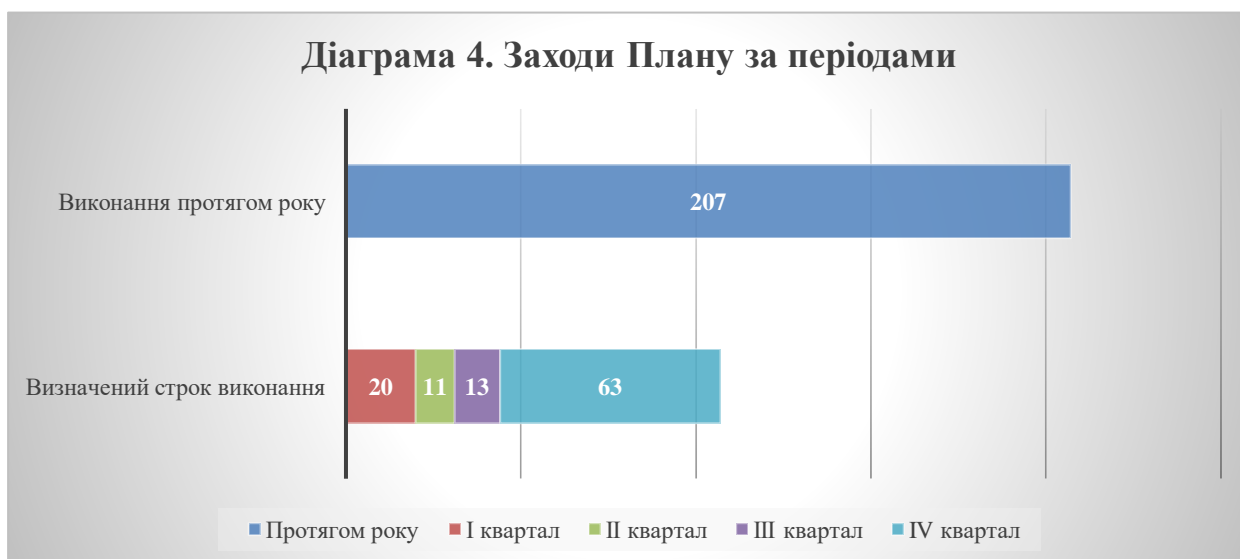
Інша значна група невиконаних заходів стосується цифровізації сфери юстиції – вдосконалення існуючих реєстрів (або їх складових частин), введення у промислову експлуатацію нових реєстрів або програмного забезпечення. Виконання вказаних заходів запропоновано продовжити у 2023 році.



**Динаміка виконання Плану виглядає таким чином:** за результатами *першого кварталу* План було виконано на 5 % (62 % від запланованих на цей період заходів); підсумки *другого кварталу* склали 1 % виконання Плану (рівень виконання становив 21 %); станом на кінець *третього кварталу* План було виконано на 3 % (за цей період виконано 57 % заходів від запланованих); за результатами *ж року* відсоток виконання Плану сягнув 76 %. Таке стрімке зростання динаміки зумовлене виконанням заходів, запланованих на IV квартал, та тих, що виконувались протягом року, а також

завершенням виконання заходів, що були заплановані на попередні квартали (виконання з порушенням строку).

Огляд строків виконання дає можливість проаналізувати розподіл навантаження на відповідальних виконавців протягом усього календарного року (Діаграма 4). Переважну частину заходів Плану становили такі, що носили повторюваний або комплексний характер та виконувались протягом року<sup>1</sup> на регулярній основі (всього 207 заходів). Заходи, виконання яких було заплановано на відповідні місяці, розподілились по 20, 11, 13, 63 заходи на кожен квартал відповідно. Як і в попередні роки, заходи, заплановані на IV квартал, все ще значно перевищують за кількістю заходи попередніх кварталів. Тенденція планування заходів на кінець року призводить до ризику невиконання таких заходів.



Аналогічні ризики стосуються й виконання заходів, які належать до категорії «протягом року». Майже половина, а саме 48 % з 46 заходів, які не виконано та виконання яких пропонується продовжити у 2023 році, входили саме до категорії «протягом року».

План передбачав завдання щодо розроблення законопроектів та їхньої подальшої реєстрації у Верховній Раді України (15 заходів) або направлення до Міністерства закордонних справ України з метою подання на розгляд

<sup>1</sup> У категорію «протягом року» включено заходи, строком виконання яких визначено «протягом року», «до прийняття акту», «залежить від готовності іншої Договірної Сторони».

Президенту України (4 заходи). За результатами річного моніторингу встановлено, що серед заходів з індикатором виконання «законопроект зареєстровано у Верховній Раді України» зареєстровано 6 проєктів Законів, решта 9 – на стадії розробки в Міністерстві юстиції України.

Із 4 законопроектів, які було заплановано передати до МЗС з метою подання на розгляд Президенту України, виконано 1 захід. Ще 3 проєкти Законів цієї категорії продовжують розроблятися у Мін'юсті.

Сукупно було досягнуто менше половини (7 із 19) індикаторів заходів щодо реєстрації законопроектів у Верховній Раді України та направлення законопроектів до МЗС з метою подання на розгляд Президенту України. Основним чинником, який вплинув на недосягнення запланованих індикаторів, було введення в Україні воєнного стану та, як наслідок, потреба більш тривалого опрацювання законопроектів у Мін'юсті. Щодо частини з цих законопроектів від виконавців були надані пропозиції щодо перенесення строку виконання та їх включення до плану роботи Міністерства юстиції України на 2023 рік.

### **III. Виконання завдань, ключових показників результативності, ефективності та якості службової діяльності Державного секретаря Мін'юсту**

План містив 14 заходів на виконання завдань, ключових показників результативності, ефективності та якості службової діяльності Державного секретаря Мін'юсту на 2022 рік, що були затверджені розпорядженням Кабінету Міністрів від 29 грудня 2021 р. № 1778-р. У цій категорії повністю виконано 13 із 14 заходів.

Зокрема в частині ефективного планування роботи Міністерства для забезпечення виконання стратегічних завдань затверджено План роботи Мін'юсту на 2022 рік (наказ Мін'юсту від 08.02.2022 № 417/5), підготовлено



щоквартальні моніторингові звіти про стан виконання Плану роботи Мін'юсту на 2022 рік та подано їх Міністру.

В частині завдань з організації ефективної роботи апарату Міністерства проведено функціональний аудит Мін'юсту, Звіт за результатами якого надіслано до Кабінету Міністрів та Національного агентства України з питань державної служби листом Мін'юсту від 02.11.2022 № 101505/4.3/4-22.

Завдання щодо проведення класифікації посад державної служби в апараті Мін'юсту не виконано, оскільки Національним агентством України з питань державної служби було повідомлено про призупинення проведення класифікації на період дії воєнного стану.

Виконано завдання щодо проведення аудиту результатів роботи апарату Міністерства юстиції України. За результатами проведеного аудиту встановлено, що результати роботи державних службовців категорій «Б» і «В» відповідають фактичному стану виконання завдань, поставлених перед Мін'юстом, зокрема, визначених у Положенні про Міністерство юстиції України, затвердженому постановою Кабінету Міністрів від 02 липня 2014 року № 228 (зі змінами), Плані роботи Міністерства юстиції України на 2021 рік, затвердженому наказом Мін'юсту від 08 лютого 2021 року № 465/5.

Виконано 100 % завдань щодо забезпечення управління персоналом. Зокрема протягом року призначено 169 осіб на вакантні посади апарату Мін'юсту відповідно до Закону України «Про правовий режим воєнного органу». Створено умови для підвищення рівня професійної компетентності державних службовців апарату Мін'юсту. Так, протягом 2022 року відповідно до індивідуальних програм професійного розвитку пройшли професійне навчання 96 % державних службовців апарату Мін'юсту (915 осіб). Організовано проведення професійного навчання 59 % державних службовців апарату з питань кібербезпеки (397 осіб), щодо практичних аспектів доброчесності (98 осіб) та з питань етичної поведінки державних службовців (64 особи).

Проведено анонімне опитування щодо рівня задоволеності умовами державної служби державних службовців апарату Мін'юсту. За результатами аналізу результатів опитування складено відповідний звіт.

Проведено гендерний аудит апарату Мін'юсту, за результатами якого підготовлено звіт, який подано на розгляд Міністру. Результати гендерного аудиту свідчать про дотримання в центральному апараті Міністерства юстиції України принципів гендерної рівності, культури рівних прав та можливостей чоловіків та жінок, унеможливлення та попередження всіх форм дискримінації.

В частині забезпечення розвитку інформаційної інфраструктури забезпечено підготовку проєктів актів в електронній формі та їх опрацювання і погодження з використанням відповідного модуля системи електронної взаємодії органів виконавчої влади. Розроблено Положення про інформаційно-комунікаційну систему Міністерства юстиції України, яке затверджено наказом Мін'юсту від 03 вересня 2022 року № 3730/5. Забезпечено підключення та внесення до інформаційної системи управління людськими ресурсами в державних органах (HRMIS) актуальної та повної інформації. Забезпечується нарахування авансу та заробітної плати працівникам апарату Мін'юсту в зазначеній системі з вересня 2022 року.

Щодо організації роботи над пріоритетними напрямками та завданнями цифрової трансформації (розпорядження Кабінету Міністрів від 17 лютого 2021 року № 365). Продовжується розробка Електронної системи нотаріату в частині доступу нотаріусів до оновлених нотаріальних реєстрів за допомогою Електронного робочого місця нотаріуса. Із нотаріальною спільнотою проведено бета-тест та запущено у дослідну експлуатацію сервіс формування та перевірки нотаріального документа з унікальним ідентифікатором, як перший сервіс Електронної системи нотаріату.

Мін'юстом погоджено проєкт «Технічних вимог на модернізацію системи Автоматизованої системи виконавчого провадження: майно та суб'єкт». Спільно із ДСА впроваджено сервіс подання електронного

виконавчого документа за допомогою Електронного суду. Наразі проводиться його тестування, а запуск бета-тесту заплановано на січень 2023 року із визначеним переліком судів у Києві.

Запущено в пілотну версію послугу з видачі повторних свідоцтв на порталі Дія, триває робота з масштабування послуги в межах всієї країни. Запущено в пілотну версію послугу з онлайн подачі заяв на реєстрацію шлюбу через портал Дія. Відновлено роботу послуги «Інформаційна довідка» з ДРРП через портал Дія. Відновлено роботу та масштабується послуга з реєстрації прав власності, що виникли до 2013 року. Запущено послугу з формування витягу по ФОП на порталі Дія. Триває робота з реалізації послуги з реєстрації майбутньої нерухомості у відповідності до Закону України «Про гарантування речових прав на об'єкти нерухомого майна, які будуть споруджені в майбутньому».

#### **IV. Висновки**

Протягом 2022 року загалом було виконано 239 заходів, передбачених Планом, або 76 % від запланованих до виконання. 75 заходів Плану не було виконано, однак 46 заходів з них (заходи №№ 1, 2, 4, 5, 6, 9, 12, 14, 22, 23, 29, 30, 31, 34, 35, 38, 40, 45, 61, 85, 92, 93, 99, 101, 102, 117, 118, 119, 120, 122, 128, 143, 149, 150, 151, 154, 156, 221, 225, 227, 232, 234, 250, 256, 286, 301) запропоновано включити до плану роботи Мін'юсту на 2023 рік.

Відповідальним виконавцям під час подальшого планування своєї роботи на рік *рекомендовано*:

враховувати можливі ризики невиконання запланованих заходів у зв'язку із введенням воєнного стану та/або загостренням безпекової ситуації у державі тощо;

розподіляти строки виконання заходів рівномірно протягом усього календарного року;

розробити внутрішні календарні плани реалізації кожного заходу;

використовувати вимірювані індикатори для відстеження покрокового виконання заходів Плану;

визначити чітку координацію та порядок обміну інформацією із співвиконавцями.

**Генеральний директор  
Директорату стратегічного планування  
та європейської інтеграції**

**Наталія ПАНЧУК**