



ДЕРЖАВНА ПОДАТКОВА СЛУЖБА УКРАЇНИ
(ДПС)

Львівська пл., 8, м. Київ, 04053, тел.: (044) 272-62-55
E-mail: post@tax.gov.ua, сайт: www.tax.gov.ua, код згідно з ЄДРПОУ 43005393

від 01.01. 20 25 р. № 3 1371/99-00-24-01-01-10 На № _____ від _____ 20 ____ р.
Юрію Павленку

gnsn@ukr.net

foi+request-139120-
aef8c363@dostup.org.ua

Державна податкова служба України розглянула запит на отримання публічної інформації від 21.12.2024 б/н, який надійшов листом Секретаріату Кабінету Міністрів України від 26.12.2024 № 31514/0/2-24 (вх. ДПС № 2409/зп від 26.12.2024), щодо отримання інформації про рівень безробіття та про кількість працівників у 2019-2024 роках і повідомляє.

Статтями 6 та 19 Конституції України передбачено, що органи законодавчої, виконавчої та судової влади здійснюють свої повноваження у встановлених цією Конституцією межах і відповідно до законів України. Органи державної влади та органи місцевого самоврядування, їх посадові особи зобов'язані діяти лише на підставі, в межах повноважень та у спосіб, що передбачені Конституцією та законами України.

Закон України від 13 січня 2011 року № 2939-VI «Про доступ до публічної інформації» (далі – Закон № 2939) визначає порядок здійснення та забезпечення права кожного на доступ до інформації, що знаходиться у володінні суб'єктів владних повноважень.

Суть запиту на інформацію зводиться до прохання особи до розпорядника інформації надати публічну інформацію, що знаходиться у його володінні.

Згідно зі статтею 1 Закону № 2939 публічна інформація – це відображена та задокументована будь-якими засобами та на будь-яких носіях інформація, що була отримана або створена в процесі виконання суб'єктами владних повноважень своїх обов'язків, передбачених чинним законодавством, або яка знаходиться у володінні суб'єктів владних повноважень, інших розпорядників публічної інформації, визначених цим Законом.

Отже Закон № 2939 надає право доступу до вже існуючої інформації і не вимагає створення у відповідь на запит нової інформації (зокрема, шляхом проведення аналітичної роботи).

К
Державна податкова служба України
3/ЗП/99-00-24-01-01-10 від 01.01.2025



Зазначена правова позиція визначена у постанові Пленуму Вищого адміністративного суду України від 29 вересня 2016 року № 10 «Про практику застосування адміністративними судами законодавства про доступ до публічної інформації», в пункті 1 якої зазначено, що не є інформаційним запитом звернення, для відповіді на яке необхідно створити інформацію.

Щодо отримання відомостей про кількість працівників, які працюють за трудовими і цивільно-правовими договорами

Постановою Кабінету Міністрів України від 06 березня 2019 року № 227 «Про затвердження положень про Державну податкову службу України та Державну митну службу України» затверджено Положення про Державну податкову службу України (далі – Положення).

Пунктом 1 Положення встановлено, що ДПС є центральним органом виконавчої влади, діяльність якого спрямовується і координується Кабінетом Міністрів України через Міністра фінансів і який реалізує, зокрема, державну політику з адміністрування єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування (далі – єдиний внесок).

Згідно з пунктом 4 Положення ДПС відповідно до покладених завдань здійснює контроль, зокрема, за дотриманням вимог законодавства щодо адміністрування єдиного внеску, забезпечує ведення обліку податків, зборів, платежів, здійснює адміністрування податків, зборів, платежів, єдиного внеску.

ДПС відповідно до функціональних повноважень не регулює питання трудових відносин та не здійснює реєстрацію найманих працівників платників податків.

Разом з тим, відповідно до пункту 176.2 статті 176 Податкового кодексу України (далі – Кодекс) особи, які відповідно до Кодексу мають статус податкових агентів, зобов'язані подавати у строки, встановлені Кодексом для податкового кварталу, податковий розрахунок сум доходу, нарахованого (сплаченого) на користь платників податків – фізичних осіб, і сум утриманого з них податку, а також сум нарахованого єдиного внеску (з розбивкою по місяцях звітного кварталу), до контролюючого органу за основним місцем обліку. Такий розрахунок подається лише у разі нарахування сум зазначених доходів платнику податку – фізичній особі податковим агентом, платником єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування протягом звітного періоду. Запровадження інших форм звітності із зазначених питань не допускається.

Таким чином, надаємо наявну інформацію про кількість фізичних осіб, яким були нараховані доходи у вигляді заробітної плати, нараховані (виплачені) платнику податку відповідно до умов трудового договору (контракту) (ознака доходу «101»): у 2019 році – 12 656,5 тис. осіб, у 2020 році – 13 580,4 тис. осіб, у 2021 році – 12 056,3 тис. осіб, у 2022 році – 10 613,4 тис. осіб, у 2023 році – 9 650,9 тис. осіб, за 9 місяців 2024 року – 8 878,9 тис. осіб та осіб, яким були нараховані доходи у вигляді суми винагород та інших виплат, нарахованих (виплачених) платнику податку відповідно до умов цивільно-правового договору (ознака доходу «102»): у 2019 році – 1 179,7 тис. осіб, у 2020 році –

903,2 тис. осіб, у 2021 році – 640,2 тис. осіб, у 2022 році – 399,2 тис. осіб, у 2023 році – 447,6 тис. осіб, за 9 місяців 2024 року – 402,8 тис. осіб відповідно додатків 4 ДФ до податкових розрахунків сум доходу, нарахованого (сплаченого) на користь платників податків – фізичних осіб, і сум утриманого з них податку, а також сум нарахованого єдиного внеску.

Щодо отримання відомостей про кількість працівників, які є самозайнятими особами

Відповідно до пункту 7 розділу I Порядку організації роботи та взаємодії між структурними підрозділами органів Державної податкової служби при складанні, поданні та опрацюванні запитів на отримання публічної інформації, затвердженого наказом Міністерства фінансів України від 09.07.2020 № 405, зареєстрованим в Міністерстві юстиції України 29.07.2020 за № 717/35000 (зі змінами) Державна податкова служба України не є розпорядником інформації за запитами на отримання публічної інформації зокрема, щодо інформації, яка може бути отримана шляхом узагальнення, аналітичної обробки даних або потребує створення в інший спосіб.

ДПС інформацією у фіксованому вигляді по заданим у запиті критеріям не володіє, оскільки відповідно до пунктів 65.1, 65.2 статті 65 Кодексу взяття на облік фізичних осіб – підприємців (крім тих, що набули статусу електронного резидента (e-резидента) у контролюючих органах здійснюється за податковою адресою на підставі відомостей з Єдиного державного реєстру юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань, наданих державним реєстратором згідно із Законом України «Про державну реєстрацію юридичних осіб, фізичних осіб – підприємців та громадських формувань». Облік самозайнятих осіб здійснюється шляхом внесення до Державного реєстру фізичних осіб – платників податків записів про державну реєстрацію або припинення підприємницької діяльності, незалежної професійної діяльності, перереєстрацію, постановку на облік, зняття з обліку, внесення змін стосовно самозайнятої особи, а також вчинення інших дій, які передбачені Порядком обліку платників податків, зборів. Водночас ведення обліку найманих працівників не передбачено функціональними повноваженнями ДПС.

З огляду на зазначене та з урахуванням пункту 1 частини першої статті 22 Закону № 2939 повідомляємо про відмову у задоволенні Вашого запиту в частині отримання інформації про кількість працівників, які є самозайнятими особами.

Щодо отримання інформації про кількість працівників, які працюють за гіг-контрактами та іншими договорами

Згідно з частиною третьою статті 24 Кодексу законів про працю України працівник не може бути допущений до роботи без укладення трудового договору, оформленого наказом чи розпорядженням роботодавця, та повідомлення центрального органу виконавчої влади з питань забезпечення формування та реалізації державної політики з адміністрування єдиного внеску про прийняття працівника на роботу в порядку, встановленому Кабінетом Міністрів України.

Відповідно до постанови Кабінету Міністрів України від 17 червня 2015 року № 413 «Про порядок повідомлення Державній податковій службі та її територіальним органам про прийняття працівника на роботу/укладення гіг-контракту» (зі змінами) повідомлення про прийняття працівника (домашнього працівника) на роботу/укладення гіг-контракту (далі – Повідомлення) подається власником підприємства, установи, організації або уповноваженим ним органом (особою) чи фізичною особою (крім повідомлення про прийняття на роботу члена виконавчого органу господарського товариства, керівника підприємства, установи, організації), та/або резидентом Дія Сіті до територіальних органів Державної податкової служби за місцем обліку їх як платника єдиного внеску на загальнообов'язкове державне соціальне страхування.

Інформація, що міститься у Повідомленні, вноситься до реєстру застрахованих осіб Державного реєстру загальнообов'язкового державного соціального страхування, формування та ведення якого здійснюється Пенсійним фондом України.

З огляду на зазначене, на підставі пункту 1 частини першої статті 22 Закону № 2939 повідомляємо про відмову у задоволенні запиту відповідно до порядку, визначеного Законом № 2939 у частині отримання відомостей про кількість працівників, які працюють за гіг-контрактами та іншими договорами.

При цьому, відповідно до частини третьої статті 22 Закону № 2939 у випадках, якщо розпорядник інформації не володіє запитуваною інформацією, але йому відомо хто нею володіє, він зобов'язаний направити цей запит належному розпоряднику з одночасним повідомленням про це запитувача.

Враховуючи викладене та керуючись частиною третьою статті 22 Закону № 2939, Державною податковою службою України надіслано зазначений запит в частині отримання відомостей про кількість працівників, які працюють за гіг-контрактами та іншими договорами за належністю до Пенсійного фонду України для розгляду згідно з вимогами чинного законодавства.

Щодо отримання інформації про рівень безробіття в Україні помісячно по галузях економіки та про кількість осіб, які працюють без оформлення трудових відносин

Відповідно до підпункту 3 пункту 3 Положення про Державну службу статистики України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України «Про затвердження Положення про Державну службу статистики України» від 23 вересня 2014 року № 481 (далі – Положення № 481), основним завданням Державної служби статистики України (далі – Держстат) є, зокрема, збирання, збереження, оброблення, аналіз, захист та поширення офіційної державної статистичної інформації щодо масових явищ і процесів, які відбуваються в економічній, соціальній, демографічній, екологічній, культурній та інших сферах життя суспільства в Україні та її регіонах.

Згідно з підпунктами 7 – 8, 20, 33 пункту 4 Положення № 481 Держстат відповідно до покладених на нього завдань здійснює виробництво та

поширення офіційної державної статистичної інформації відповідно до основних принципів офіційної статистики, зокрема, принципу забезпечення якості, готує звіти для користувачів щодо якості статистичних даних; організовує і проводить державні статистичні спостереження за економічною, соціальною, демографічною, екологічною, культурною ситуацією та ситуацією в інших сферах життя суспільства в Україні та її регіонах шляхом збирання форм державної статистичної звітності та проведення спеціально організованих статистичних спостережень (переписів, одноразових обліків, опитувань, вибіркового обстеження, у тому числі населення (домогосподарств)); забезпечує рівний доступ користувачів до офіційної державної статистичної інформації; здійснює розгляд звернень громадян з питань, пов'язаних з діяльністю Держстату, його територіальних органів, підприємств, установ та організацій, що належать до сфери його управління.

З огляду на зазначене, на підставі пункту 1 частини першої статті 22 Закону № 2939 повідомляємо про відмову у задоволенні запиту відповідно до порядку, визначеного Законом № 2939 у частині отримання відомостей про рівень безробіття в Україні та про кількість осіб які працюють без оформлення трудових відносин.

При цьому, відповідно до частини третьої статті 22 Закону № 2939 у випадках, якщо розпорядник інформації не володіє запитуваною інформацією, але йому відомо хто нею володіє, він зобов'язаний направити цей запит належному розпоряднику з одночасним повідомленням про це запитувача.

Враховуючи викладене та керуючись частиною третьою статті 22 Закону № 2939, Державною податковою службою України надіслано зазначений запит в частині отримання відомостей про рівень безробіття в Україні помісячно по галузях економіки та про кількість осіб, які працюють без оформлення трудових відносин за належністю до Державної служби статистики України для розгляду згідно з вимогами чинного законодавства.

Згідно зі статтею 23 Закону № 2939 запитувач має право оскаржити рішення, дії чи бездіяльність розпорядників інформації до керівника розпорядника, вищого органу або суду. Оскарження рішень, дій чи бездіяльності розпорядників інформації до суду здійснюється відповідно до Кодексу адміністративного судочинства України.

В.о. директора Департаменту
оподаткування фізичних осіб

Олександр КОРЧЕВНИЙ