



ДЕРЖАВНА АУДИТОРСЬКА СЛУЖБА УКРАЇНИ

04070, м. Київ, вул. П.Сагайдачного, 4, тел. 425-09-24, факс 425-35-58
E-mail: postmast@dkrs.gov.ua Код ЄДРПОУ № 40165856

01.06.2020 № 13.14/224-2020

На № _____ від _____

Міністерство культури та
інформаційної політики України

вул. Івана Франка, буд. 19,
м. Київ, 01601

Про інформування

Державна аудиторська служба України відповідно до Плану проведення заходів державного фінансового контролю провела державний фінансовий аудит діяльності публічного акціонерного товариства «Національна суспільна телерадіокомпанія України» (далі – ПАТ «НСТУ», Телерадіокомпанія) за період з 01.01.2014 по 31.12.2019 та в межах цього аудиту – ревізію окремих питань фінансово-господарської діяльності за цей самий період.

Заходи засвідчили, що важливим кроком на шляху реформування медійного середовища та утворення на його теренах суспільного мовлення є створення потужної організації, яка б мала відповідну сучасну матеріально-технічну базу та висококваліфікованих працівників задля створення сучасного та запитаного контенту. Такою організацією мало б стати ПАТ «НСТУ», утворене на базі Національної телекомпанії України (далі – НТКУ).

Водночас наявність низки проблем, як зовнішнього, так і внутрішнього характеру, зумовили порушення та недоліки у діяльності ПАТ «НСТУ» на суму 692 млн гривень.

Неналежна організація процесу перетворення та формування статутного капіталу ПАТ «НСТУ» призвела до завищення його розміру на суму 417,8 млн грн та знецінила вартість акцій, якими володіє держава.

Зокрема, за результатами оцінки майна, проведеної станом на 30.09.2016, сформовано статутний капітал, розмір якого визначено на суму 2544,3 млн грн та який поділяється на 2544273 прості іменні акції. Зміни до нього з дати утворення й дотепер не вносилися.

Поряд з цим до складу статутного капіталу увійшло майно загальною вартістю 182,7 млн грн, яке було непридатним до використання, зношеним та морально застарілим і на дату формування статутного капіталу не використовувалося у виробничому процесі, було у комунальній власності або

взагалі не мало документального підтвердження права власності, за вартістю, яка значно перевищила балансову через проведену при перетворенні дооцінку. Як приклад, об'єкт незавершеного будівництва у м. Херсоні (чотириповерхова будівля, гараж та електропідстанція, будівництво яких припинено з 1997 року), ще з 2012 року є спільною власністю територіальних громад Херсонської області, був включений до об'єктів, з яких сформовано статутний капітал за вартістю, яка перевищила балансову у 10 разів (із 0,7 млн грн до 7,5 млн грн).

За результатами проведеної незалежної оцінки необоротних активів філії ПАТ «НСТУ» «Житомирська регіональна дирекція» вартість будинків та споруд, які увійшли до статутного капіталу, переоцінено з 90,5 тис. грн до 65,3 млн грн, або у 722 рази. Поряд з цим до складу цього майна увійшов гаражний комплекс у складі 6 окремих споруд, які перебували в зруйнованому стані.

Подібні факти підтверджено майже в кожній філії ПАТ «НСТУ».

Здійснена переоцінка майна станом на 30.09.2016, зокрема майна, що мало нульову вартість задля включення до статутного капіталу, збільшило суми нарахування амортизації, яка є одним з основних джерел збитковості ПАТ «НСТУ». За 2017 рік сума амортизації становила 760,2 млн грн, за 2018 рік – 437,4 млн грн, за 2019 рік – 283,5 млн гривень.

До статутного капіталу включено безнадійну дебіторську заборгованість на суму 4,9 млн грн і вартість нематеріальних активів (спортивних прав) на суму 4,1 млн грн, які на дату утворення ПАТ «НСТУ» втратили властивості активу. Тоді як не враховано фактичної заборгованості, утвореної на дату формування статутного капіталу, за розрахунками з Європейською мовною спілкою (далі – ЄМС) на суму 37,7 млн грн та АтзОВ «EuroNews» – 251,1 млн грн, через її невідображення в обліку НТКУ.

Задля забезпечення величини статутного капіталу чистими активами, балансова вартість яких станом на 31.12.2018 була на 785,7 млн грн меншою від розміру статутного капіталу, ПАТ «НСТУ» провело у 2019 році переоцінку нерухомого майна. Водночас така переоцінка суперечить вимогам міжнародних стандартів бухгалтерського обліку (МСБО), міжнародних стандартів фінансової звітності (МСФЗ) та моделі оцінки основних засобів після первинного визнання, яку обрало ПАТ «НСТУ» при визначенні облікової політики. Як наслідок, застосування її результатів є необґрунтованим.

ПАТ «НСТУ» упродовж всього досліджуваного періоду за результатами фінансово-господарської діяльності не лише було збитковим, а й передбачало збитки на етапі планування своєї діяльності.

Під час складання фінансового плану на 2017 рік та його подання на затвердження у вересні 2017 року ПАТ «НСТУ» не врахувало реальної суми доходів і витрат від проведеного ним у травні пісенного конкурсу «Євробачення 2017» та відповідно не відобразило у планових доходах і витратах 17,5 млн грн та 86,9 млн грн відповідно.

Не зважило ПАТ «НСТУ» і на наявність у 2017 році потреби в погашенні пені за самоокупною частиною за Японським кредитом, отриманим НТКУ у 2010 році, на суму 7,8 млн грн та не відобразило відповідних витрат у фінансовому плані на 2017 рік.

До фінансового плану на 2019 рік, окрім коштів фінансової підтримки у розмірі, визначеному Законом України «Про Державний бюджет України на 2019 рік», додатково та необгрунтовано включило доходи від збільшення суми такої підтримки у розмірі 555 млн гривень.

Поряд з цим, задля збалансування фінансового плану, необгрунтовано збільшено витрати на трансляцію телерадіопрограм через включення годин мовлення в аналоговому форматі по усій Україні за умови зупинення законодавством для окремих територій такого мовлення з травня 2019 року та годин на мовлення радіоканалу за відсутності ліцензії.

Недотримуючись законодавства за відсутності затверджених фінансових планів у 2017–2019 роках ПАТ «НСТУ» здійснило витрати на капітальні інвестиції та інформаційні послуги загалом на суму 26,9 млн гривень.

Безсистемність при укладанні договорів на трансляцію призвела до запровадження у 2018 році Концерном РРТ заходів із призупинення у червні – вересні 2018 року трансляції програм «UA: ПЕРШИЙ» у 9 областях та зупинки з вересня 2018 року трансляції програм цього самого каналу на всій території України, окрім територій з особливим режимом мовлення. За надані без договорів послуги наразі Концерн РРТ в судовому порядку намагається стягнути з ПАТ «НСТУ» кошти на суму 90,8 млн гривень.

Брак контролю та ефективних управлінських рішень щодо використання необоротних активів призводить до втрат майна, можливих доходів та негативно впливає на фінансовий результат діяльності ПАТ «НСТУ».

Зокрема, в обліку НТКУ та після перетворення в ПАТ «НСТУ» обліковувалися службові приміщення, зокрема квартира вартістю 1,9 млн грн, яка вже понад 10 років є приватною власністю. Тоді як і досі на неї триває нарахування амортизації, сума якої за 2017–2019 роки становила 0,3 млн грн, що негативно вплинуло на результат господарської діяльності ПАТ «НСТУ».

Крім того, бракує управлінських рішень щодо використання ще 5 службових приміщень (квартир), 4-ма з яких наразі безоплатно користуються сторонні мешканці (колишні працівники НТКУ та ПАТ «НСТУ») та 1 – залишається вільною понад два роки. Витрати з амортизації цих квартир становили 1,0 млн гривень.

Незабезпечення контролю з боку ПАТ «НСТУ» та бездіяльність колишнього керівництва Одеської обласної державної телерадіокомпанії і наразі філії «Одеська РД» призвело до заволодіння сторонніми фізичними особами будівлею гуртожитку філії «Одеська РД» вартістю 3,6 млн грн. Телерадіокомпанія зазнала витрат зі сплати податку на землю на суму 0,3 млн грн та нарахувала амортизацію загалом на суму 1,4 млн гривень.

Брак дієвого контролю за використанням земельних ділянок ПАТ «НСТУ» та майна, наданого в оренду, призвів до сплати податку на землю за їх використання сторонніми юридичними особами без компенсації таких витрат, завищення його через невідповідність кодів функціонального призначення та покриття витрат орендарів щодо наданих їм ПАТ «НСТУ» послуг при використанні цього майна загалом на суму 27,1 млн гривень.

Застосування при обчисленні податку на землю завищеного коефіцієнта, що характеризує функціональне використання земельної ділянки, ПАТ «НСТУ» зайво сплатило земельний податок загалом на суму 17,6 млн грн, що також негативно вплинуло на результат його діяльності.

Через незабезпечення переукладення договорів оренди на майно, укладених за діяльність НТКУ втрачено можливість отримання доходів на суму 0,8 млн гривень.

Крім того, вирішення питання щодо оренди вільних площ надало б можливість лише на рівні 3-х філій отримати додатково 6,1 млн гривень.

Зарахування на баланс ПАТ «НСТУ» земельних ділянок без наявності оформлених документів на право користування призвело до завищення вартості активів ПАТ «НСТУ» на суму 74,9 млн гривень.

Запроваджена комерційна політика не забезпечує покращання фінансової стійкості ПАТ «НСТУ».

Зміна редакційної політики у 2018 році із застосуванням рекламних обмежень та відмови від платних програм на рівні регіонів, які були основним джерелом власних надходжень окремих філій, спричинила втрату доходу від комерційної діяльності.

Запроваджена система знижок, зокрема застосування розцінок у розмірі меншому за мінімально установлену, не сприяла в отриманні доходів від розміщення реклами. Через такі управлінські рішення упродовж двох років ПАТ «НСТУ» недоотримало коштів лише за одним замовником 17,5 млн гривень.

Неефективні управлінські рішення щодо кадрової політики ПАТ «НСТУ» мали негативний вплив на результат фінансово-господарської діяльності.

Упродовж трьох років Правління ПАТ «НСТУ» не змогло остаточно визначитися щодо структури Телерадіокомпанії. Постійно вносилися зміни, які стосувалися як уведення додаткових посад, так і їх виведення – у 2017 році, такі зміни Правління зробило 29 разів, у 2018 році – 5 разів, у 2019 році – 24 рази.

Упродовж 2017–2018 років задля проведення оптимізації штатної чисельності у «м'якому» режимі ПАТ «НСТУ» запропонувало працівникам заохочувальні виплати від 2-х до 3-х розмірів посадових окладів за умови їх вільного бажання на звільнення, що коштувало державі 2,6 млн гривень.

Незважаючи на загальне скорочення працівників НСТУ у 2018–2019 роках порівняно з 2017 роком на 36%, фонд оплати праці щороку залишався майже незмінним (у 2017 році – 560,6 млн грн, у 2019 році – 559,8 млн грн).

Водночас встановлено факти залучення сторонніх осіб та ФОП за угодами на умовах цивільно-правового характеру до виробництва телерадіопрограм за наявності аналогічних посад у штаті ПАТ «НСТУ». На це було витрачено фінансової підтримки загалом на суму 3,5 млн гривень.

Прорахунки ПАТ «НСТУ» при організації і проведенні пісенного конкурсу «Євробачення-2017» та після його завершення стало наслідком упущених вигод, додаткових витрат ресурсів та незабезпечення ощадливості до майна набутого для конкурсу і залишеного у Телерадіокомпанії загалом на суму 19,2 млн гривень.

Зокрема, зволікання НТКУ, а після перетворення ПАТ «НСТУ» з прийняттям рішень щодо організації цієї події спричинило накладання штрафу з боку організатора на суму 150,0 тис. євро, які він вираховував зі свого внеску, що не надало змогу отримати додатково коштів від проведення конкурсу на суму 4,8 млн гривень.

Зволікання ПАТ «НСТУ» з оплатою отриманих під час конкурсу робіт та послуг спонукало виконавців до погашення заборгованості в судовому порядку, що додатково коштувало Телерадіокомпанії 1,5 млн гривень.

Крім того, наприкінці 2017 року за нецільовим призначенням використано коштів державного та місцевого бюджетів на суму 0,7 млн грн, які були виділені на підготовку та проведення ПКЄ-2017.

Поряд з цим не забезпечено контролю за використанням майна, залишеного за результатами конкурсу загалом на суму 160,6 тис. грн та, як наслідок, встановлено його нестачу та необґрунтоване списання з обліку.

У 2017 році ПАТ «НСТУ» знехтувало вимогами розпорядження Кабінету Міністрів України від 08 серпня 2016 р. № 571-р «Про здійснення заходів з підготовки та проведення у 2017 році в Україні пісенного конкурсу «Євробачення» щодо використання залишку коштів, отриманих від господарської діяльності при проведенні ПКЄ-2017 на цей захід, та спрямувало 9,4 млн грн на інші цілі, не пов'язані з його проведенням.

Політика приховування наявної кредиторської заборгованості спричиняє ризик зупинки роботи ПАТ «НСТУ» та не дає змоги здійснити розвитку матеріально-технічної бази суспільного мовника.

Зокрема, таке приховування наявної кредиторської заборгованості перед компанією Euronews S.A. на суму 10,6 млн євро, що еквівалентно 251,0 млн грн, призвело до арешту фінансової гарантії на суму 15,0 млн євро, перерахованої ПАТ «НСТУ» як мовником організатором ПКЄ-2017 на рахунок ЄМС. Такі дії коштували ПАТ «НСТУ» та державі понад 7,3 млн грн, сплачених за послуги з юридичного представництва у Женеві (56,2 тис. швейцарських франків – кошти ПАТ «НСТУ» та 0,3 млн доларів США – витрати Міністерства юстиції України).

Аналогічно залишається наразі невирішеним питання щодо статусу ПАТ «НСТУ» як акціонера компанії Euronews S.A, що володіє його акціями у кількості 2590 штук на загальну суму 1,2 млн грн, та невідображення в обліку заборгованості на суму 197,4 тис. євро, яку заборгувало ще НТКУ як щорічний внесок акціонера за 2013–2014 роки за договором, якого наразі не припинено.

ПАТ «НСТУ» не має інформації щодо інших заборгованостей як акціонера перед Euronews S.A. У майбутньому є ризик нового позову компанії Euronews S.A.

Стабільне приховування розрахунків з ЄМС має наслідком невідображення в обліку станом на 31.12.2019 кредиторської заборгованості на суму *840 тис. євро*, що еквівалентно 25,6 млн гривень.

Установлено ревізією і факт подвійної оплати послуг із розробки художнього образу, стилю, іміджу ведучого, ескізу, конструювання одягу на суму *0,3 млн гривень*.

Система організації діяльності ПАТ «НСТУ» загалом унеможлиблює своєчасне попередження виникненню недоліків і порушень норм законодавства, а отже, негативно впливає на результат його роботи.

За результатами заходів фінансового контролю, проведених Держаудитслужбою, Державному комітету телебачення і радіомовлення України запропоновано забезпечити проведення інвентаризації активів ПАТ «НСТУ» та прийняти управлінські рішення щодо їх подальшого використання.

Зважаючи на результати заходів та з метою усунення виявлених недоліків і порушень, пропонуємо:

зادля усунення щорічної ситуації виникнення заборгованості перед Концерном РРТ та іншими надавачами телекомунікаційних послуг та можливістю здійснювати моніторинг запроваджених ними тарифів ініціювати внесення змін до статті 66 Закону України «Про телекомунікації» в частині державного регулювання тарифів на телекомунікаційні послуги з трансляції телерадіопрограм;

зadля усунення суперечностей з відбору аудиторської фірми для здійснення зовнішнього аудиту публічних акціонерних товариств, 100 відсотків акцій якого належать державі, ініціювати питання внесення змін до статті 16 Закону України «Про Суспільне телебачення і радіомовлення України», статті 52 Закону України «Про акціонерні товариства» та Статуту ПАТ «НСТУ» відповідно до вимог Закону України «Про закупівлі»;

з метою усунення дублювання функцій ревізійної комісії ПАТ «НСТУ», зовнішнього аудиту та служби внутрішнього контролю ініціювати внесення змін до Закону України «Про Суспільне телебачення і радіомовлення України» та Статуту ПАТ «НСТУ»;

забезпечити формування результативних показників паспорта бюджетної програми за КПКВК 1701080 «Фінансова підтримка Національної суспільної телерадіокомпанії України», зважаючи на їх об'єктивність та реалістичність.

Зі змістом аудиторського звіту можна ознайомитися на офіційному вебсайті Держаудитслужби у розділі «Результати діяльності» (<http://dkrs.gov.ua>).

Прикрим є той факт, що ПАТ «НСТУ» замість розгляду проблематики, висвітленої в аудиторському звіті, та запропонованих Держаудитслужбою пропозицій для покращання діяльності, звернулося до Окружного

адміністративного суду м. Києва задля скасування результатів, викладених в аудиторському звіті.

Про вжиті заходи та прийняті рішення просимо поінформувати Держаудитслужбу до 01 липня 2020 року.

Заступник Голови



Юлія СОЛЯНІК

Наталія Нетреба
Світлана Гребень 485 17 71





ДЕРЖАВНА АУДИТОРСЬКА СЛУЖБА УКРАЇНИ

04070, м. Київ, вул. П.Сагайдачного, 4, тел. 425-09-24, факс 425-35-58
E-mail: postmast@dkrs.gov.ua Код ЄДРПОУ № 40165856

0106 2020 № 63-14/225-2020

На № _____ від _____

Міністерство фінансів України

Про інформування

Державна аудиторська служба України відповідно до Плану проведення заходів державного фінансового контролю провела державний фінансовий аудит діяльності публічного акціонерного товариства «Національна суспільна телерадіокомпанія України» (далі – ПАТ «НСТУ», Телерадіокомпанія) за період з 01.01.2014 по 31.12.2019 та в межах цього аудиту – ревізію окремих питань фінансово-господарської діяльності за цей самий період.

Заходи засвідчили, що реформування медійного середовища України передбачало утворення на його теренах суспільного мовлення із потужною організацією, яка б мала відповідну сучасну матеріально-технічну базу та висококваліфікованих працівників задля створення якісного та запитаного контенту. Такою організацією мало б стати ПАТ «НСТУ», яке утворено на базі Національної телекомпанії України (далі – НТКУ).

Водночас низка проблем, як зовнішнього, так і внутрішнього характеру, зумовила не лише збитковість товариства, а й призвела до порушень та недоліків у діяльності ПАТ «НСТУ» на суму 692 млн гривень.

Зокрема, неналежна організація процесу перетворення та формування статутного капіталу ПАТ «НСТУ» призвела до завищення його розміру на суму 417,8 млн грн та знецінила вартість акцій, якими володіє держава.

За результатами оцінки майна, проведеної станом на 30.09.2016, сформовано статутний капітал, розмір якого визначено на суму 2544,3 млн грн та який поділяється на 2544273 прості іменні акції. Зміни до нього з дати утворення й дотепер не вносилися.

Поряд з цим прискорений процес корпоратизації зумовив утворення статутного капіталу з майна загальною вартістю 182,7 млн грн, яке було непридатним до використання, перебувало у комунальній власності та за вартістю, яка значно перевищила балансову через проведену при перетворенні дооцінку.

Як приклад, об'єкт незавершеного будівництва у м. Херсоні (чотириповерхова будівля, гараж та електропідстанція, будівництво яких припинено з 1997 року) ще з 2012 року є спільною власністю територіальних громад Херсонської області, включений до статутного капіталу за вартістю, яка перевищила балансову у 10 разів (із 0,7 млн грн до 7,5 млн грн).

Задля включення до статутного капіталу будівель і споруд філії НТКУ «Житомирська регіональна дирекція» їх було переоцінено з 90,5 тис. грн до 65,3 млн грн, або у 722 рази. Поряд з цим до його складу увійшов гаражний комплекс з 6 окремих споруд у зруйнованому стані.

Подібні факти підтверджено майже в кожній філії ПАТ «НСТУ».

Загалом така переоцінка задля формування «дутого» статутного капіталу, зокрема майна, що мало нульову вартість, збільшило надалі суми нарахування амортизації, яка є одним з основних джерел збитковості ПАТ «НСТУ» (у 2017 році сума амортизації становила 760,2 млн грн, у 2018 році – 437,4 млн грн, у 2019 році – 283,5 млн грн).

До статутного капіталу включено безнадійну дебіторську заборгованість на суму 4,9 млн грн та вартість нематеріальних активів (спортивних прав) на суму 4,1 млн грн, які на дату утворення ПАТ «НСТУ» втратили властивості активу. Тоді як не враховано фактичної заборгованості, утвореної на дату формування статутного капіталу, за розрахунками з Європейською мовною спілкою (далі – ЄМС) на суму 37,7 млн грн та АтЗОВ «EuroNews» – 251,1 млн грн через її приховування НТКУ.

У 2019 році задля забезпечення величини статутного капіталу чистими активами, балансова вартість яких станом на 31.12.2018 була на 785,7 млн грн меншою від розміру статутного капіталу, ПАТ «НСТУ» провело переоцінку нерухомого майна. Проте ця переоцінка суперечить вимогам міжнародних стандартів бухгалтерського обліку (МСБО), міжнародних стандартів фінансової звітності (МСФЗ) та моделі оцінки основних засобів після первинного визнання, яку обрало ПАТ «НСТУ» при визначенні облікової політики.

Неузгодженість дій між Держкомтелерадіо як органом управління державним майном та ПАТ «НСТУ», яке отримало це майно в господарське відання, спричинила брак контролю та прийняття неефективних управлінських рішень при його використанні. Як наслідок – втрата майна, можливих доходів та негативний вплив на фінансовий результат діяльності ПАТ «НСТУ».

Зокрема, в обліку НТКУ та після перетворення в ПАТ «НСТУ» обліковувалися службові приміщення (квартира) вартістю 1,9 млн грн, яка вже понад 10 років є приватною власністю. Крім того, бракує управлінських рішень щодо використання ще 5 службових приміщень (квартир), 4-ма з яких наразі безоплатно користуються сторонні особи та 1 – залишається вільною понад два роки. Витрати з амортизації 6 квартир становили 1,3 млн гривень.

Незабезпечення контролю з боку ПАТ «НСТУ» призвело до заволодіння сторонніми фізичними особами будівлею гуртожитку філії ПАТ «НСТУ» «Одеська РД» вартістю 3,6 млн грн, тоді як Телерадіокомпанія здійснює

витрати зі сплати податку на землю, де розташований цей гуртожиток, на суму 0,3 млн грн та нарахувала амортизацію загалом на суму 1,4 млн гривень.

Безгосподарність при використанні земельних ділянок ПАТ «НСТУ» та майна, наданого в оренду, призвела до сплати податку на землю за їх використання сторонніми юридичними особами без компенсації таких витрат, завищення його через невідповідність кодів функціонального призначення та покриття витрат орендарів щодо наданих їм ПАТ «НСТУ» послуг при використанні цього майна коштувала Телерадіокомпанії 27,1 млн. гривень.

Поряд з цим зарахування на баланс ПАТ «НСТУ» земельних ділянок без наявності оформлених документів на право користування призвело до завищення вартості активів ПАТ «НСТУ» на суму 74,9 млн гривень.

Пряма норма в актах законодавства щодо утримання суспільного мовника із державного бюджету загальмувала процес розвитку власної діяльності.

Зокрема, у 2018 році змінився курс редакційної політики із застосуванням рекламних обмежень та відмови від платних програм, як наслідок, окремі філії утримувалися коштом фінансової підтримки, частка якої у надходженнях становила понад 90 відсотків.

Не сприяла в отриманні доходів від розміщення реклами запроваджена система знижок, зокрема застосування розцінок у розмірі меншому за мінімально установлену. Як наслідок, упродовж двох років ПАТ «НСТУ» втратило лише за одним замовником 17,5 млн гривень.

Безсистемність при укладанні договорів на трансляцію призвела до запровадження у 2018 році Концерном РРТ заходів із призупинення у червні – вересні 2018 року трансляції програм «UA: ПЕРШИЙ» у 9 областях та зупинення з вересня 2018 року трансляції програм цього самого каналу на всій території України, окрім територій з особливим режимом мовлення. За надані без договорів послуги наразі Концерн РРТ в судовому порядку намагається стягнути з ПАТ «НСТУ» кошти на суму 90,8 млн гривень.

Неефективні управлінські рішення щодо кадрової політики ПАТ «НСТУ» мали негативний вплив на результат фінансово-господарської діяльності.

Упродовж 2017–2018 років задля проведення оптимізації штатної чисельності у «м'якому» режимі ПАТ «НСТУ» запропонувало працівникам заохочувальні виплати від 2-х до 3-х розмірів посадових окладів за умови їх вільного бажання на звільнення, що коштувало державі 2,6 млн гривень.

Водночас встановлено факти залучення сторонніх осіб та ФОП за угодами на умовах цивільно-правового характеру до виробництва телерадіопрограм за наявності аналогічних працівників у ПАТ «НСТУ», що додатково коштувало 3,5 млн гривень.

Прорахунки ПАТ «НСТУ» при організації і проведенні пісенного конкурсу «Євробачення-2017» та після його завершення стало наслідком упущених вигод, додаткових витрат ресурсів та незабезпечення

ощадливості до майна, набутого для конкурсу і залишеного у Телерадіокомпанії загалом на суму 19,2 млн гривень.

Зокрема, зволікання НТКУ, а після перетворення ПАТ «НСТУ» з прийняттям рішень щодо організації цієї події спричинило накладання штрафу з боку організатора на суму 150,0 тис. євро, які він вирахував зі свого внеску, що не надало змогу отримати додатково коштів на суму 4,8 млн гривень.

Зволікання ПАТ «НСТУ» з оплатою отриманих під час конкурсу робіт та послуг спонукало виконавців до погашення заборгованості в судовому порядку, що додатково коштувало Телерадіокомпанії 1,5 млн гривень.

Крім того, за нецільовим призначенням використано кошти державного та місцевого бюджетів на суму 0,7 млн грн, які були виділені на підготовку та проведення ПКЄ-2017, та встановлено нестачу і необґрунтоване списання майна на суму 160,6 тис. грн, залишеного після конкурсу у ПАТ «НСТУ».

У 2017 році ПАТ «НСТУ» знехтувало вимогами розпорядження Кабінету Міністрів України від 08 серпня 2016 р. № 571-р «Про здійснення заходів з підготовки та проведення у 2017 році в Україні пісенного конкурсу «Євробачення» щодо використання залишку коштів, отриманих від господарської діяльності при проведенні ПКЄ-2017 на цей захід, та спрямувало 9,4 млн грн на інші цілі.

Щорічна практика приховування наявної кредиторської заборгованості НТКУ і її продовження ПАТ «НСТУ» спричиняє ризик додаткових витрат з державного бюджету, зупинення роботи суспільного мовника та не дає змоги здійснити розвитку матеріально-технічної бази.

Зокрема, таке приховування наявної кредиторської заборгованості перед компанією Euronews S.A. на суму 10,6 млн євро, що еквівалентно 251,0 млн грн, вже призвело до арешту фінансової гарантії на суму 15,0 млн євро, перерахованої ПАТ «НСТУ» як мовником організатором ПКЄ-2017 на рахунок ЄМС. Такі дії коштували ПАТ «НСТУ» та державі понад 7,3 млн грн, сплачених за послуги з юридичного представництва у Женеві (56,2 тис. швейцарських франків – кошти ПАТ «НСТУ» та 0,3 млн доларів США – витрати Міністерства юстиції України).

Залишається наразі невирішеним питання щодо статусу ПАТ «НСТУ» як акціонера компанії Euronews S.A., що володіє його акціями у кількості 2590 штук на загальну суму 1,2 млн грн, та невідображення в обліку заборгованості на суму 197,4 тис. євро, яку заборгувало ще НТКУ як щорічний внесок акціонера за 2013–2014 роки за договором, якого наразі не припинено. При цьому ПАТ «НСТУ» не має інформації щодо інших заборгованостей як акціонера перед Euronews S.A. У майбутньому є ризик нового позову компанії Euronews S.A.

Стабільне приховування розрахунків з ЄМС має наслідком невідображення в обліку станом на 31.12.2019 кредиторської заборгованості на суму 840 тис. євро, що еквівалентно 25,6 млн гривень.

Загалом система організації діяльності ПАТ «НСТУ» унеможлиблює своєчасне попередження виникнення недоліків і порушень норм законодавства, а отже, негативно впливає на результат його роботи.

За результатами заходів фінансового контролю, проведених Держаудитслужбою, Державному комітету телебачення і радіомовлення України та Міністерство культури та інформаційної політики України надано пропозиції щодо усунення виявлених недоліків і порушень та запобігання їм надалі.

Прикрим є той факт, що ПАТ «НСТУ», замість розгляду проблематики, висвітленої в аудиторському звіті та запропонованих Держаудитслужбою пропозицій для покращання діяльності, звернулося до Окружного адміністративного суду м. Києва щодо скасування результатів, викладених в аудиторському звіті.

Заступник Голови



Юлія СОЛЯНІК



ДЕРЖАВНА АУДИТОРСЬКА СЛУЖБА УКРАЇНИ

04070, м. Київ, вул. П.Сагайдачного, 4, тел. 425-09-24, факс 425-35-58
E-mail: postmast@dkrs.gov.ua Код ЄДРПОУ № 40165856

1106.2020 № 03-12/223-2020

На № _____ від _____

Кабінет Міністрів України

Про інформування

Державна аудиторська служба України відповідно до Плану проведення заходів державного фінансового контролю провела державний фінансовий аудит діяльності публічного акціонерного товариства «Національна суспільна телерадіокомпанія України» (далі – ПАТ «НСТУ», Телерадіокомпанія) за період з 01.01.2014 по 31.12.2019 та в межах цього аудиту – ревізію окремих питань фінансово-господарської діяльності за цей самий період.

Заходи засвідчили, що реформування медійного середовища України передбачало утворення на його теренах суспільного мовлення із потужною організацією, яка б мала відповідну сучасну матеріально-технічну базу та висококваліфікованих працівників задля створення якісного та запитаного контенту. Такою організацією мало б стати ПАТ «НСТУ», яке утворено на базі Національної телекомпанії України (далі – НТКУ).

Водночас низка проблем, як зовнішнього, так і внутрішнього характеру, зумовила не лише збитковість товариства, а й призвела до порушень та недоліків у діяльності ПАТ «НСТУ» на суму 692 млн гривень.

Зокрема, неналежна організація процесу перетворення та формування статутного капіталу ПАТ «НСТУ» призвела до завищення його розміру на суму 417,8 млн грн та знецінила вартість акцій, якими володіє держава.

За результатами оцінки майна, проведеної станом на 30.09.2016, сформовано статутний капітал, розмір якого визначено на суму 2544,3 млн грн та який поділяється на 2544273 прості іменні акції. Зміни до нього з дати утворення й дотепер не вносилися.

Поряд з цим прискорений процес корпоратизації зумовив утворення статутного капіталу з майна загальною вартістю 182,7 млн грн, яке було непридатним до використання, перебувало у комунальній власності та за вартістю, яка значно перевищила балансову через проведену при перетворенні дооцінку.

Як приклад, об'єкт незавершеного будівництва у м. Херсоні (чотириповерхова будівля, гараж та електропідстанція, будівництво яких

припинено з 1997 року), ще з 2012 року є спільною власністю територіальних громад Херсонської області, включений до статутного капіталу за вартістю, яка перевищила балансову у 10 разів (із 0,7 млн грн до 7,5 млн грн).

Задля включення до статутного капіталу будівель і споруд філії НТКУ «Житомирська регіональна дирекція» їх було переоцінено з 90,5 тис. грн до 65,3 млн грн, або у 722 рази. Поряд з цим до його складу увійшов гаражний комплекс з 6 окремих споруд у зруйнованому стані.

Подібні факти підтверджено майже в кожній філії ПАТ «НСТУ».

Загалом така переоцінка задля формування «дутого» статутного капіталу, зокрема майна, що мало нульову вартість, збільшило надалі суми нарахування амортизації, яка є одним з основних джерел збитковості ПАТ «НСТУ» (у 2017 році сума амортизації становила 760,2 млн грн, у 2018 році – 437,4 млн грн, у 2019 році – 283,5 млн грн).

У 2019 році задля забезпечення величини статутного капіталу чистими активами, балансова вартість яких станом на 31.12.2018 була на 785,7 млн грн меншою від розміру статутного капіталу, ПАТ «НСТУ» провело переоцінку нерухомого майна. Проте ця переоцінка суперечить вимогам міжнародних стандартів бухгалтерського обліку (МСБО), міжнародних стандартів фінансової звітності (МСФЗ) та моделі оцінки основних засобів після первинного визнання, яку обрало ПАТ «НСТУ» при визначенні облікової політики.

Неузгодженість дій між Держкомтелерадіо як органом управління державним майном та ПАТ «НСТУ», яке отримало це майно в господарське відання, спричинила брак контролю та прийняття неефективних управлінських рішень при його використанні. Як наслідок – втрата майна, можливих доходів та негативний вплив на фінансовий результат діяльності ПАТ «НСТУ».

Зокрема, в обліку НТКУ та після перетворення в ПАТ «НСТУ» обліковувалися службові приміщення (квартира) вартістю 1,9 млн грн, яка вже понад 10 років є приватною власністю. Крім того, бракує управлінських рішень щодо використання ще 5 службових приміщень (квартир), 4-ма з яких наразі безоплатно користуються сторонні особи та 1 – залишається вільною понад два роки. Витрати з амортизації 6 квартир становили 1,3 млн гривень.

Незабезпечення контролю з боку ПАТ «НСТУ» призвело до заволодіння сторонніми фізичними особами будівлею гуртожитку філії ПАТ «НСТУ» «Одеська РД» вартістю 3,6 млн грн, тоді як Телерадіокомпанія здійснює витрати зі сплати податку на землю, де розташований цей гуртожиток, на суму 0,3 млн грн та нараховувала амортизацію загалом на суму 1,4 млн гривень.

Безгосподарність при використанні земельних ділянок ПАТ «НСТУ» та майна, наданого в оренду, призвела до сплати податку на землю за їх використання сторонніми юридичними особами без компенсації таких витрат, завищення його через невідповідність кодів функціонального призначення та покриття витрат орендарів щодо наданих їм ПАТ «НСТУ» послуг при використанні цього майна коштувала Телерадіокомпанії 27,1 млн гривень.

Поряд з цим зарахування на баланс ПАТ «НСТУ» земельних ділянок без наявності оформлених документів на право користування призвело до завищення вартості активів ПАТ «НСТУ» на суму 74,9 млн гривень.

Пряма норма в актах законодавства щодо утримання суспільного мовника із державного бюджету загальмувала процес розвитку власної діяльності.

Зокрема, у 2018 році змінився курс редакційної політики із застосуванням рекламних обмежень та відмови від платних програм, як наслідок, окремі філії утримувалися коштом фінансової підтримки, частка якої у надходженнях становила понад 90 відсотків.

Не сприяла в отриманні доходів від розміщення реклами запроваджена система знижок, зокрема застосування розцінок у розмірі меншому за мінімально установлену. Як наслідок, упродовж двох років ПАТ «НСТУ» втратило лише за одним замовником 17,5 млн гривень.

Безсистемність при укладанні договорів на трансляцію призвела до запровадження у 2018 році Концерном РРТ заходів із призупинення у червні – вересні 2018 року трансляції програм «UA: ПЕРШИЙ» у 9 областях та зупинення з вересня 2018 року трансляції програм цього самого каналу на всій території України, окрім територій з особливим режимом мовлення. За надані без договорів послуги наразі Концерн РРТ в судовому порядку намагається стягнути з ПАТ «НСТУ» кошти на суму 90,8 млн гривень.

Неефективні управлінські рішення щодо кадрової політики ПАТ «НСТУ» мали негативний вплив на результат фінансово-господарської діяльності.

Упродовж 2017–2018 років задля проведення оптимізації штатної чисельності у «м'якому» режимі ПАТ «НСТУ» запропонувало працівникам заохочувальні виплати від 2-х до 3-х розмірів посадових окладів за умови їх вільного бажання на звільнення, що коштувало державі 2,6 млн гривень.

Водночас встановлено факти залучення сторонніх осіб та ФОП за угодами на умовах цивільно-правового характеру до виробництва телерадіопрограм за наявності аналогічних працівників у ПАТ «НСТУ», що додатково коштувало 3,5 млн гривень.

Прорахунки ПАТ «НСТУ» при організації і проведенні пісенного конкурсу «Євробачення-2017» та після його завершення стало наслідком упущених вигод, додаткових витрат ресурсів та незабезпечення оццадливості до майна набутого для конкурсу і залишеного у Телерадіокомпанії загалом на суму 19,2 млн гривень.

Зокрема, зволікання НТКУ, а після перетворення ПАТ «НСТУ» з прийняттям рішень щодо організації цієї події, спричинило накладання штрафу з боку організатора на суму 150,0 тис. євро, які він вираховував зі свого внеску, що не надало змогу отримати додатково коштів на суму 4,8 млн гривень.

Зволікання ПАТ «НСТУ» з оплатою отриманих під час конкурсу робіт та послуг спонукало виконавців до погашення заборгованості в судовому порядку, що додатково коштувало Телерадіокомпанії 1,5 млн гривень.

Крім того, за нецільовим призначенням використано кошти державного та місцевого бюджетів на суму 0,7 млн грн, які були виділені на підготовку та проведення ПКЄ-2017, та встановлено нестачу і необґрунтоване списання майна на суму 160,6 тис. грн, залишеного після конкурсу у ПАТ «НСТУ».

У 2017 році ПАТ «НСТУ» знехтувало вимогами розпорядження Кабінету Міністрів України від 08 серпня 2016 р. № 571-р «Про здійснення заходів з підготовки та проведення у 2017 році в Україні пісенного конкурсу «Євробачення» щодо використання залишку коштів, отриманих від господарської діяльності при проведенні ПКЄ-2017 на цей захід, та спрямувало 9,4 млн грн на інші цілі.

Щорічна практика приховування наявної кредиторської заборгованості НТКУ і її продовження ПАТ «НСТУ» спричиняє ризик додаткових витрат з державного бюджету, зупинення роботи суспільного мовника та не дає змоги здійснити розвитку матеріально-технічної бази.

Зокрема, таке приховування наявної кредиторської заборгованості перед компанією Euronews S.A. на суму **10,6 млн євро**, що еквівалентно 251,0 млн грн, вже призвело до арешту фінансової гарантії на суму 15,0 млн євро, перерахованої ПАТ «НСТУ» як мовником організатором ПКЄ-2017 на рахунок ЄМС. Такі дії коштували ПАТ «НСТУ» та державі понад 7,3 млн грн, сплачених за послуги з юридичного представництва у Женеві (56,2 тис. швейцарських франків – кошти ПАТ «НСТУ» та 0,3 млн доларів США – витрати Міністерства юстиції України).

Залишається наразі невирішеним питання щодо статусу ПАТ «НСТУ» як акціонера компанії Euronews S.A, що володіє його акціями у кількості 2590 штук на загальну суму 1,2 млн грн, та невідображення в обліку заборгованості на суму **197,4 тис. євро**, яку заборгувало ще НТКУ як щорічний внесок акціонера за 2013–2014 роки за договором, якого наразі не припинено. При цьому ПАТ «НСТУ» не має інформації щодо інших заборгованостей як акціонера перед Euronews S.A. У майбутньому є ризик нового позову компанії Euronews S.A.

Стабільне приховування розрахунків з ЄМС має наслідком невідображення в обліку станом на 31.12.2019 кредиторської заборгованості на суму **840 тис. євро**, що еквівалентно 25,6 млн гривень.

Загалом система організації діяльності ПАТ «НСТУ» унеможлиблює своєчасне попередження виникненню недоліків і порушень норм законодавства, а отже, негативно впливає на результат його роботи.

Зважаючи на результати заходів, проведених Держаудитслужбою, та з метою усунення виявлених недоліків і порушень, поліпшення рівня ефективності роботи Телерадіокомпанії Держаудитслужба пропонує доручити:

Міністерству культури та інформаційної політики України як головному розпоряднику бюджетних коштів:

зادля усунення щорічної ситуації виникнення заборгованості перед Концерном РРТ і іншими надавачами телекомунікаційних послуг та можливістю здійснювати моніторинг запроваджених ними тарифів ініціювати внесення змін до статті 66 Закону України «Про телекомунікації» в частині державного регулювання тарифів на телекомунікаційні послуги з трансляції телерадіопрограм;

переглянути Порядок використання коштів, передбачених у державному бюджеті для фінансової підтримки публічного акціонерного товариства «Національна суспільна телерадіокомпанія України», затверджений постановою Кабінету Міністрів України від 25 січня 2017 року № 30, в частині напрямів їх використання задля попередження ситуацій із прихованою заборгованістю за розрахунками з ЄМС та надавачами телекомунікаційних послуг;

Міністерству культури та інформаційної політики України спільно з ПАТ «НСТУ» вирішити питання щодо подальшого статусу акціонера компанії АТЗОВ «EURONEWS»;

Держкомтелерадіо як акціонеру та органу з управління майном забезпечити інвентаризацію активів ПАТ «НСТУ» та прийняти управлінські рішення щодо їх подальшого використання.

Прикрим є той факт, що ПАТ «НСТУ», замість розгляду проблематики, висвітленої в аудиторському звіті, та запропонованих Держаудитслужбою пропозицій для покращання діяльності, звернулося до Окружного адміністративного суду м. Києва щодо скасування результатів, викладених в аудиторському звіті.

Заступник Голови



Юлія СОЛЯНИК



ДЕРЖАВНА АУДИТОРСЬКА СЛУЖБА УКРАЇНИ

04070, м. Київ, вул. П.Сагайдачного, 4, тел. 425-09-24, факс 425-35-58
E-mail: postmast@dkrs.gov.ua Код ЄДРПОУ № 40165856

01.06.2020 № 03-14/222-2020

На № _____ від _____

Державний комітет телебачення і
радіомовлення України

вул. Прорізна, буд. 2,
м. Київ, 01001

Про інформування

Державна аудиторська служба України відповідно до Плану проведення заходів державного фінансового контролю провела державний фінансовий аудит діяльності публічного акціонерного товариства «Національна суспільна телерадіокомпанія України» (далі – ПАТ «НСТУ», Телерадіокомпанія) за період з 01.01.2014 по 31.12.2019 та в межах цього аудиту – ревізію окремих питань фінансово-господарської діяльності за цей самий період.

Заходи засвідчили, що важливим кроком на шляху реформування медійного середовища та утворення на його теренах суспільного мовлення є створення потужної організації, яка б мала відповідну сучасну матеріально-технічну базу та висококваліфікованих працівників задля створення сучасного та запитаного контенту. Такою організацією мало б стати ПАТ «НСТУ», утворене на базі Національної телекомпанії України (далі – НТКУ).

Водночас наявність низки проблем, як зовнішнього, так і внутрішнього характеру, зумовили порушення та недоліки у діяльності ПАТ «НСТУ» на суму 692 млн гривень.

Неналежна організація процесу перетворення та формування статутного капіталу ПАТ «НСТУ» призвела до завищення його розміру на суму 417,8 млн грн та знецінила вартість акцій, якими володіє держава.

Зокрема, за результатами оцінки майна, проведеної станом на 30.09.2016, сформовано статутний капітал, розмір якого визначено на суму 2544,3 млн грн та який поділяється на 2544273 прості іменні акції. Зміни до нього з дати утворення й дотепер не вносилися.

Поряд з цим до складу статутного капіталу увійшло майно загальною вартістю 182,7 млн грн, яке було непридатним до використання, зношеним та морально застарілим і на дату формування статутного капіталу не використовувалося у виробничому процесі, було у спільній власності або взагалі не мало документального підтвердження права власності, за вартістю,

яка значно перевищила балансову через проведену при перетворенні дооцінку. Як приклад, об'єкт незавершеного будівництва у м. Херсоні (чотириповерхова будівля, гараж та електростанція, будівництво яких припинено з 1997 року), ще з 2012 року є спільною власністю територіальних громад Херсонської області, був включений до об'єктів, з яких сформовано статутний капітал за вартістю, яка перевищила балансову у 10 разів (із 0,7 млн грн до 7,5 млн грн).

За результатами проведеної незалежної оцінки необоротних активів філії ПАТ «НСТУ» «Житомирська регіональна дирекція» вартість будинків та споруд, які увійшли до статутного капіталу, переоцінено з 90,5 тис. грн до 65,3 млн грн, або у 722 рази. Поряд з цим до складу цього майна увійшов гаражний комплекс у складі 6 окремих споруд, які перебували в зруйнованому стані.

Подібні факти підтверджено майже в кожній філії ПАТ «НСТУ».

Здійснена переоцінка майна станом на 30.09.2016, зокрема майна, що мало нульову вартість задля включення до статутного капіталу, збільшило суми нарахування амортизації, яка є одним з основних джерел збитковості ПАТ «НСТУ». За 2017 рік сума амортизації становила 760,2 млн грн, за 2018 рік – 437,4 млн грн, за 2019 рік – 283,5 млн гривень.

До статутного капіталу включено безнадійну дебіторську заборгованість на суму 4,9 млн грн і вартість нематеріальних активів (спортивних прав) на суму 4,1 млн грн, які на дату утворення ПАТ «НСТУ» втратили властивості активу. Тоді як не враховано фактичної заборгованості, утвореної на дату формування статутного капіталу, за розрахунками з Європейською мовною спілкою (далі – ЄМС) на суму 37,7 млн грн та АтзОВ «EuroNews» – 251,1 млн грн, через її невідображення в обліку НТКУ.

Задля забезпечення величини статутного капіталу чистими активами, балансова вартість яких станом на 31.12.2018 була на 785,7 млн грн меншою від розміру статутного капіталу, ПАТ «НСТУ» провело у 2019 році переоцінку нерухомого майна. Водночас така переоцінка суперечить вимогам міжнародних стандартів бухгалтерського обліку (МСБО), міжнародних стандартів фінансової звітності (МСФЗ) та моделі оцінки основних засобів після первинного визнання, яку обрало ПАТ «НСТУ» при визначенні облікової політики. Як наслідок, застосування її результатів є необґрунтованим.

ПАТ «НСТУ» упродовж всього досліджуваного періоду за результатами фінансово-господарської діяльності не лише було збитковим, а й передбачало збитки на етапі планування своєї діяльності.

Під час складання фінансового плану на 2017 рік та його подання на затвердження у вересні 2017 року ПАТ «НСТУ» не врахувало реальної суми доходів і витрат від проведеного ним у травні пісенного конкурсу «Євробачення 2017» та відповідно не відобразило у планових доходах і витратах 17,5 млн грн та 86,9 млн грн.

Не зважило ПАТ «НСТУ» і на наявність у 2017 році потреби в погашенні пені за самоокупною частиною за Японським кредитом, отриманим НТКУ у

2010 році, на суму 7,8 млн грн та не відобразило відповідних витрат у фінансовому плані на 2017 рік.

До фінансового плану на 2019 рік, окрім коштів фінансової підтримки у розмірі, визначеному Законом України «Про Державний бюджет України на 2019 рік», додатково та необґрунтовано включило доходи від збільшення суми такої підтримки у розмірі 555 млн гривень.

Поряд з цим, задля збалансування фінансового плану, необґрунтовано збільшено витрати на трансляцію телерадіопрограм через включення годин мовлення в аналоговому форматі по усій Україні за умови зупинення законодавством для окремих територій такого мовлення з травня 2019 року та годин на мовлення радіоканалу за відсутності ліцензії.

Недотримуючись законодавства за відсутності затверджених фінансових планів у 2017–2019 роках ПАТ «НСТУ» здійснило витрати на капітальні інвестиції та інформаційні послуги загалом на суму 26,9 млн гривень.

Безсистемність при укладанні договорів на трансляцію призвела до запровадження у 2018 році Концерном РРТ заходів із призупинення у червні – вересні 2018 року трансляції програм «UA: ПЕРШИЙ» у 9 областях та зупинки з вересня 2018 року трансляції програм цього самого каналу на всій території України, окрім територій з особливим режимом мовлення. За надані без договорів послуги наразі Концерн РРТ в судовому порядку намагається стягнути з ПАТ «НСТУ» кошти на суму 90,8 млн гривень.

Брак контролю та ефективних управлінських рішень щодо використання необоротних активів призводить до втрат майна, можливих доходів та негативно впливає на фінансовий результат діяльності ПАТ «НСТУ».

Зокрема, в обліку НТКУ та після перетворення в ПАТ «НСТУ» обліковувалися службові приміщення, зокрема квартира вартістю 1,9 млн грн, яка вже понад 10 років є приватною власністю. Тоді як і досі на неї триває нарахування амортизації, сума якої за 2017–2019 роки становила 0,3 млн грн, що негативно вплинуло на результат господарської діяльності ПАТ «НСТУ».

Крім того, бракує управлінських рішень щодо використання ще 5 службових приміщень (квартир), 4-ма з яких наразі безоплатно користуються сторонні мешканці (колишні працівники НТКУ та ПАТ «НСТУ») та 1 – залишається вільною понад два роки. Витрати з амортизації цих квартир становили 1,0 млн гривень.

Незабезпечення контролю з боку ПАТ «НСТУ» та бездіяльність колишнього керівництва Одеської обласної державної телерадіокомпанії і наразі філії «Одеська РД» призвело до заволодіння сторонніми фізичними особами будівлею гуртожитку філії «Одеська РД» вартістю 3,6 млн грн. Телерадіокомпанія зазнала витрат зі сплати податку на землю на суму 0,3 млн грн та нарахувала амортизацію загалом на суму 1,4 млн гривень.

Брак дієвого контролю за використанням земельних ділянок ПАТ «НСТУ» та майна, наданого в оренду, привів до сплати податку на землю за їх використання сторонніми юридичними особами без компенсації

таких витрат, завищення його через невідповідність кодів функціонального призначення та покриття витрат орендарів щодо наданих їм ПАТ «НСТУ» послуг при використанні цього майна загалом на суму 27,1 млн. гривень.

Застосування при обчисленні податку на землю завищеного коефіцієнта, що характеризує функціональне використання земельної ділянки, ПАТ «НСТУ» зайво сплатило земельний податок загалом на суму 17,6 млн грн, що також негативно вплинуло на результат його діяльності.

Через незабезпечення переукладення договорів оренди на майно НТКУ втрачено можливість отримання доходів на суму 0,8 млн гривень.

Крім того, вирішення питання щодо оренди вільних площ надало б можливість лише на рівні 3-х філій отримати додатково 6,1 млн гривень.

Зарахування на баланс ПАТ «НСТУ» земельних ділянок без наявності оформлених документів на право користування призвело до завищення вартості активів ПАТ «НСТУ» на суму 74,9 млн гривень.

Запроваджена комерційна політика не забезпечує покращання фінансової стійкості ПАТ «НСТУ».

Зміна редакційної політики у 2018 році із застосуванням рекламних обмежень та відмови від платних програм на рівні регіонів, які були основним джерелом власних надходжень окремих філій, спричинило втрату доходу від комерційної діяльності.

Запроваджена система знижок, зокрема застосування розцінок у розмірі меншому за мінімально установлену, не сприяла в отриманні доходів від розміщення реклами. Через такі управлінські рішення упродовж двох років ПАТ «НСТУ» недоотримало коштів лише за одним замовником 17,5 млн гривень.

Неефективні управлінські рішення щодо кадрової політики ПАТ «НСТУ» мали негативний вплив на результат фінансово-господарської діяльності.

Упродовж трьох років Правління ПАТ «НСТУ» не змогло остаточно визначитися щодо структури Телерадіокомпанії. Постійно вносилися зміни, які стосувалися як введення додаткових посад, так і їх виведення – у 2017 році, такі зміни Правління зробило 29 разів, у 2018 році – 5 разів, у 2019 році – 24 рази.

Упродовж 2017–2018 років задля проведення оптимізації штатної чисельності у «м'якому» режимі ПАТ «НСТУ» запропонувало працівникам заохочувальні виплати від 2-х до 3-х розмірів посадових окладів за умови їх вільного бажання на звільнення, що коштувало державі 2,6 млн гривень.

Незважаючи на загальне скорочення працівників НСТУ у 2018–2019 роках порівняно з 2017 роком на 36%, фонд оплати праці щороку залишався майже незмінним (у 2017 році – 560,6 млн грн, у 2019 році – 559,8 млн грн).

Водночас встановлено факти залучення сторонніх осіб та ФОП за угодами на умовах цивільно-правового характеру виробництва телерадіопрограм за наявності аналогічних посад у штаті ПАТ «НСТУ». На це було витрачено фінансової підтримки загалом на суму 3,5 млн гривень.

Прорахунки ПАТ «НСТУ» при організації і проведенні пісенного конкурсу «Євробачення-2017» та після його завершення стало наслідком упущених вигод, додаткових витрат ресурсів та незабезпечення ощадливості до майна набутого для конкурсу і залишеного у Телерадіокомпанії загалом на суму 19,2 млн гривень.

Зокрема, зволікання НТКУ, а після перетворення ПАТ «НСТУ» з прийняттям рішень щодо організації цієї події спричинило накладання штрафу з боку організатора на суму 150,0 тис. євро, які він вирахував зі свого внеску, що не надало змогу отримати додатково коштів від проведення конкурсу на суму 4,8 млн гривень.

Зволікання ПАТ «НСТУ» з оплатою отриманих під час конкурсу робіт та послуг спонукало виконавців до погашення заборгованості в судовому порядку, що додатково коштувало Телерадіокомпанії 1,5 млн гривень.

Крім того, наприкінці 2017 року за нецільовим призначенням використано кошти державного та місцевого бюджетів на суму 0,7 млн грн, які були виділені на підготовку та проведення ПКЄ-2017.

Поряд з цим не забезпечено контролю за використанням майна, залишеного за результатами конкурсу загалом на суму 160,6 тис. грн, та, як наслідок, встановлено його нестачу та необґрунтоване списання з обліку.

У 2017 році ПАТ «НСТУ» знехтувало вимогами розпорядження Кабінету Міністрів України від 08 серпня 2016 р. № 571-р «Про здійснення заходів з підготовки та проведення у 2017 році в Україні пісенного конкурсу «Євробачення» щодо використання залишку коштів, отриманих від господарської діяльності при проведенні ПКЄ-2017 на цей захід, та спрямувало 9,4 млн грн на інші цілі, не пов'язані з його проведенням.

Політика приховування наявної кредиторської заборгованості спричиняє ризик зупинки роботи ПАТ «НСТУ» та не дає змоги здійснити розвитку матеріально-технічної бази суспільного мовника.

Зокрема, таке приховування наявної кредиторської заборгованості перед компанією Euronews S.A. на суму 10,6 млн євро, що еквівалентно 251,0 млн грн, призвело до арешту фінансової гарантії на суму 15,0 млн євро, перерахованої ПАТ «НСТУ» як мовником-організатором ПКЄ-2017 на рахунок ЄМС. Такі дії коштували ПАТ «НСТУ» та державі понад 7,3 млн грн, сплачених за послуги з юридичного представництва у Женеві (56,2 тис. швейцарських франків – кошти ПАТ «НСТУ» та 0,3 млн доларів США – витрати Міністерства юстиції України).

Аналогічно залишається невирішеним питання щодо статусу ПАТ «НСТУ» як акціонера компанії Euronews S.A, що володіє його акціями у кількості 2590 штук на загальну суму 1,2 млн грн, та невідображення в обліку заборгованості на суму 197,4 тис. євро, яку заборгувало ще НТКУ як щорічний внесок акціонера за 2013–2014 роки за договором, якого наразі не припинено. ПАТ «НСТУ» не має інформації щодо інших заборгованостей як акціонера перед Euronews S.A. У майбутньому є ризик нового позову компанії Euronews S.A.

Стабільне приховування розрахунків з ЄМС має наслідком невідображення в обліку станом на 31.12.2019 кредиторської заборгованості на суму **840 тис. євро**, що еквівалентно 25,6 млн гривень.

Установлено ревізією і факт подвійної оплати послуг із розробки художнього образу, стилю, іміджу ведучого, ескізу, конструювання одягу на суму **0,3 млн гривень**.

Система організації діяльності ПАТ «НСТУ» загалом унеможлиблює своєчасне попередження виникненню недоліків і порушень норм законодавства, а отже, негативно впливає на результати його роботи.

Зважаючи на результати заходів, проведених Держаудитслужбою, та з метою усунення виявлених недоліків і порушень пропонуємо забезпечити проведення інвентаризації активів ПАТ «НСТУ» та прийняти управлінські рішення щодо їх подальшого використання.

Зі змістом аудиторського звіту можна ознайомитися на офіційному вебсайті Держаудитслужби у розділі «Результати діяльності» (<http://dkrs.gov.ua>).

Про вжиті заходи та прийняті рішення просимо поінформувати Держаудитслужбу до 01 липня 2020 року.

Заступник Голови



Юлія СОЛЯНИК