



200

**СУД Д Я**  
**КОНСТИТУЦІЙНОГО СУДУ УКРАЇНИ**

**МАРКУШ Марія Андріївна**

01033, м.Київ-33, вул. Жилинська, 14

тел. 238-11-13, 238-10-66

16.04.2007 № 331-16/889

**РЕКТОРУ ІНСТИТУТУ ДЕРЖАВИ І ПРАВА**  
**ім. В.М.КОРЕЦЬКОГО НАН УКРАЇНИ**  
**ШЕМШУЧЕНКУ Ю.С.**

01001, м. Київ, вул. Трьохсвятительська, 4

**ШАНОВНИЙ ЮРІЮ СЕРГІЙОВИЧУ !**

У Конституційному Суді України, в стадії попередньої підготовки до розгляду Колегією суддів Конституційного Суду України, знаходяться матеріали справи за конституційним поданням 102 народних депутатів України щодо відповідності Конституції України (конституційності) Закону України "Про внесення змін до Конституції України" від 8 грудня 2004 року (№ 2222 - IV) та Закону України "Про внесення змін до розділу IV "Прикінцеві та перехідні положення" Закону України "Про Конституційний Суд України" від 4 серпня 2006 року № 79-V.

Відповідно до частини другої статті 19 Закону України "Про Конституційний Суд України" прошу Вас висловити правову позицію щодо питань, викладених у конституційному поданні 102 народних депутатів України.

В розрізі висловленої правової позиції прошу дати відповідь щодо таких положень:

- про правову природу законів про внесення змін до законів;
- про правову природу законів про внесення змін до Конституції;
- функціональне призначення законів про внесення змін до законів;
- функціональне призначення законів про внесення змін до Конституції;
- теоретичні аспекти дії законів про внесення змін до законів та законів про внесення змін до Конституції у часі;
- спільні риси та відмінності між базовим законом та законом про

201

внесення змін до закону, особливості закону про внесення змін до Конституції в тому числі щодо структури його побудови;

- теоретичні аспекти повноважень Конституційного Суду України щодо попереднього та наступного конституційного контролю на предмет конституційності Конституції України чи окремих її положень.

Додаток: копія конституційного подання на 14 аркушах.

**З повагою**

Суддя-доповідач

**Маркуш М.А.**

1 202

НАЦІОНАЛЬНА  
АКАДЕМІЯ НАУК УКРАЇНИ  
ІНСТИТУТ ДЕРЖАВИ І ПРАВА  
ім. В.М. Корецького

Україна, 01601, м. Київ,  
вул. Трьохсвятительська, 4  
тел. (044) 278 5155  
факс (044) 278 5474  
E-mail: jus@ukrpack.net



NATIONAL  
UKRAINIAN ACADEMY OF SCIENCES  
KORETSKY INSTITUTE  
OF STATE AND LAW

4, Trjohsvjattitelska st.,  
01601, Kiev, Ukraine  
tel. (044) 278 5155  
fax (044) 278 5474  
E-mail: jus@ukrpack.net

12.09.07 № 126/412  
На № \_\_\_\_\_

Судді Конституційного Суду України  
МАРКУШ М.А.

На Ваш № 331-16 / 889 від 16.07.2007 р.

Надсилаємо висновок щодо питань, порушених у конституційному поданні 102 народних депутатів України про відповідність Конституції України (конституційність) Закону України «Про внесення змін до Конституції України» від 8 грудня 2004 р. та Закону України «Про внесення змін до розділу IV «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про Конституційний Суд України» від 4 серпня 2006 р.

Додаток: на 3 арк.

Директор Інституту держави і права  
ім. В.М. Корецького НАН України,  
академік НАН України

Ю.С.Шемшученко

СЕКРЕТАРІАТ  
КОНСТИТУЦІЙНОГО СУДУ  
УКРАЇНИ  
Вх. № 16/2385 арк. \_\_\_\_\_  
" 14 " 09 2007 р.

## ВИСНОВОК

щодо питань, порушених у конституційному поданні про відповідність Конституції України (конституційність) Закону України «Про внесення змін до Конституції України» від 8 грудня 2004 р. та Закону України «Про внесення змін до розділу IV «Прикінцеві та перехідні положення» Закону України «Про Конституційний Суд України» від 4 серпня 2006 р.

### *1. Про правову природу законів про внесення змін до законів ?*

1. Закони про внесення змін до законів за своєю правовою природою є нормативно-правовими актами, що мають юридичну силу закону.

### *2. Про правову природу законів про внесення змін до Конституції ?*

2. Закони про внесення змін до Конституції за своєю правовою природою є нормативно-правовими актами, що мають юридичну силу Конституції.

### *3. Функціональне призначення законів про внесення змін до законів ?*

3. Функціональним призначенням закону про внесення змін до закону є зміна положень відповідного чинного закону *за змістом* (доповнення закону новими положеннями, зміна змісту існуючих положень закону, виключення з тексту закону окремих положень або їх частин), *за формою* (зміна назви закону, юридико-технічні та редакційні уточнення тощо), а також зміна *чинності або дії положень закону* (визнання такими, що втратили чинність, зупинення дії закону в цілому або окремих його положень, зміна умов набрання чинності або дії закону чи окремих його положень тощо). Слід, однак, зазначити, що таке функціональне призначення можуть виконувати і прикінцеві або перехідні положення т.зв. базових законів.

### *4. Функціональне призначення законів про внесення змін до Конституції ?*

4. Функціональним призначенням закону про внесення змін до

Конституції є зміна положень чинної Конституції *за змістом* (доповнення новими положеннями, зміна змісту існуючих положень, виключення з тексту Конституції окремих положень або їх частин), *за формою* (редакційні та юридико-технічні уточнення тощо), а також зміна *чинності та дії положень Конституції* (визнання такими, що втратили чинність, зміна умов набрання чинності або дії окремих конституційних положень тощо).

*5. Теоретичні аспекти дії законів про внесення змін до законів та законів про внесення змін до Конституції у часі ?*

5. Закон про внесення змін до закону діє в часі з моменту набрання ним чинності або моменту, який визначено в самому законі (але не раніше набрання законом чинності), до моменту припинення дії (чинності) або зупинення дії відповідних положень. При цьому закон діє як органічна складова т.зв. базового закону, крім випадку визнання останнього таким, що повністю втратив чинність. З набранням чинності законом про внесення змін до Конституції діють нові (змінені) положення Конституції як конституційні положення, а не як положення закону про внесення змін до Конституції.

*6. Спільні риси та відмінності між базовим законом та законом про внесення змін до закону, особливості закону про внесення змін до Конституції в тому числі щодо структури його побудови ?*

6. Принциповою відмінністю між т.зв. базовим законом та законом про внесення змін до закону є те, що до останнього (закону про внесення змін до закону) після набрання ним чинності не можуть бути внесені зміни іншим законом, оскільки закон про внесення змін до закону не має самостійного змістовного значення без базового закону і з набранням ним чинності стає складовою частиною базового закону. Особливості закону про внесення змін до Конституції визначаються розділом XIII Конституції України. Структура побудови законів має визначатися за правилами законодавчої техніки.

*7. Теоретичні аспекти повноважень Конституційного Суду України щодо попереднього та наступного конституційного контролю на предмет конституційності Конституції України чи окремих її положень?*

7. Питання сформульоване некоректно, оскільки повноважень щодо контролю за «конституційністю Конституції України чи окремих її положень» не може існувати в принципі.

Висновок підготував:

Завідувач Центру теоретичних проблем законотворчості  
Інституту держави і права ім. В.М.Корецького  
НАН України  
доктор юридичних наук

О.І.Ющик