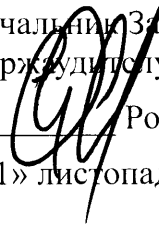


«ЗАТВЕРДЖУЮ»

Начальник Західного офісу
Держзудинспекції


Роман КРОЛЯК
«11» листопада 2020 року

ВИСНОВОК

про результати моніторингу процедури закупівлі № 424

I. ВСТУПНА ЧАСТИНА

1. Інформація про замовника.

Повне найменування замовника, щодо якого здійснювався моніторинг процедури закупівлі: Служба автомобільних доріг у Сумській області.

Ідентифікаційний код юридичної особи в ЄДРПОУ: 24014538.

Місцезнаходження замовника: вул. Роменська, 79/2, м. Суми, 40002.

2. Інформація про предмет закупівлі.

Назва предмета закупівлі із зазначенням коду за Єдиним закупівельним словником та назви відповідних класифікаторів предмета закупівлі і частин предмета закупівлі (лотів) (за наявності): ГБН Г.1-218-182:2011 Поточний середній ремонт автомобільної дороги загального користування державного значення Т-19-06 Контрольно-пропускний пункт «Рижівка» - Білопілля - Миколаївка - Лебедин – Лантратівка на ділянці км 107+435 - км 117+435 (45233142-6 – Ремонт доріг). ДК 021:2015:45230000-8: Будівництво трубопроводів, ліній зв'язку та електропередач, шосе, доріг, аеродромів і залізничних доріг; вирівнювання поверхонь.

Очікувана вартість – 105 152 000,00 грн з ПДВ.

3. Інформація про оприлюднення.

Унікальний номер оголошення про проведення процедури закупівлі, присвоєний електронною системою закупівель, і дата його оприлюднення на веб-порталі уповноваженого органу: UA-2020-06-26-001486-с, 26 червня 2020 року.

4. Застосована процедура закупівлі.

Відкриті торги з публікацією англійською мовою.

5. Підстава здійснення моніторингу.

Виявлені органом державного фінансового контролю ознаки порушення (порушень) законодавства у сфері публічних закупівель в інформації, оприлюдненій в електронній системі закупівель.

6. Дата початку здійснення моніторингу процедури закупівлі.

22 жовтня 2020 року.

II. КОНСТАТУЮЧА ЧАСТИНА

1. Дата закінчення моніторингу процедури закупівлі та інформація про результати моніторингу процедури закупівлі в розрізі стадій проведення процедури закупівлі:

Дата закінчення моніторингу: 11 листопада 2020 року.

Предметом аналізу дотримання замовником законодавства у сфері публічних закупівель були питання: визначення предмета закупівлі, відображення закупівлі у річному плані, оприлюднення інформації про закупівлю, правильності заповнення документів, що оприлюднюються, відповідно до вимог Закону України «Про публічні

закупівлі» (далі – Закон). відповідності тендерної документації вимогам Закону. розгляду тендерних пропозицій та допущення їх до аукціону. визначення переможця тендеру, своєчасності укладання договору про закупівлю та його оприлюднення. відповідності умов договору умовам тендерної пропозиції переможця.

Під час моніторингу проаналізовано: річний план закупівель Служби автомобільних доріг у Сумській області (далі – Замовник) на 2020 рік (UA-P-2020-06-26-002425-с); оголошення про проведення відкритих торгів; тендерну документацію Замовника; реєстр отриманих тендерних пропозицій; опубліковану Замовником вимогу про усунення невідповідностей; протокол розгляду тендерних пропозицій; тендерну пропозицію ТОВ «ГРАНІТ-001» (в частині правомірності її відхилення), тендерні пропозиції ТОВ «РОАД КОНСТРАКШН» та ПП «БУДГАРАНТ-7», опубліковані учасником ПП «БУДГАРАНТ-7» документи на виконання вимог Замовника про усунення невідповідностей, протокол засідання тендерного комітету №25.08ВПІ від 25.08.2020, опубліковані ПП «БУДГАРАНТ-7» як переможцем тендеру документи та інформацію; договір підряду №9ПС-Д/2281 від 10.09.2020 року.

Проведеним моніторингом встановлено, що на порушення вимог частини 2 статті 21 Закону в оголошенні про проведення закупівлі відсутня інформація про умови надання забезпечення тендерних пропозицій (при встановленні вимоги про надання такого забезпечення у вигляді електронної гарантії в сумі 525 760,00 грн).

Моніторингом відповідності тендерної документації вимогам Закону встановлено, що на порушення вимог частини 4 статті 23 Закону, при наведенні у Технічному завданні (Додаток 4 до тендерної документації) опису необхідних характеристик послуг, що закуповуються, вказано посилання на конкретні марки та типи використовуваних матеріалів, спосіб їх виробництва (зокрема, щебенево-піщана суміш С-5 та С-7, асфальтобетонна суміш на модифікованому бітумі тип А марка 1, труби сталеві електрозварні прямошовні із сталі марки 20) без зазначення виразу «або еквівалент».

Відповідно до умов тендерної документації строк виконання договору про закупівлю – до 31.12.2021, а в частині розрахунків – до повного виконання сторонами своїх зобов'язань за договором; строк виконання робіт (послуг) – до 31.12.2021 року.

Проведеним моніторингом розгляду тендерної пропозиції ПП «БУДГАРАНТ-7» встановлено, що вказаним учасником у складі тендерної пропозиції надано сканкопію договору №2020/У/54 від 07.04.2020 про надання третьою стороною (ТОВ «Паркінг+») послуг техніки для учасника (зазначеної у пунктах 20-23 довідки учасника від 23.07.2020 №17-7 про наявність техніки), відповідно до умов якого (п.8.1) термін дії цього договору – до 31.12.2020, а в частині виконання грошових зобов'язань замовника – до 25.12.2020, тобто вказаний договір укладений на строк, що є меншим за строк виконання договору про закупівлю, та при цьому не містить умови про можливість його пролонгації.

Крім того, у складі тендерної пропозиції ПП «БУДГАРАНТ-7» на підтвердження наявності матеріально-технічної бази (виробничих баз, офісних приміщень тощо) надано сканкопію договору суборенди приміщень (№01/04/2020-11 від 01.04.2020), за умовами якого термін оренди – 12 календарних місяців, майно вважається переданим в суборенду з моменту підписання акту прийому-передачі (акт прийому-передачі майна в суборенду від 01.04.2020), суборендар зобов'язаний звільнити приміщення протягом 3 днів з моменту закінчення терміну оренди. Вказаний договір не містить умови про можливість його пролонгації (окрім випадку наявності форс-мажорних обставин).

Отже, учасником ПП «БУДГАРАНТ-7» недотримано вимог щодо кваліфікації, визначених у п.5.1.1 частини 5 розділу «Інструкція з підготовки тендерної пропозиції» тендерної документації, відповідно до якого для підтвердження відповідності кваліфікаційному критерію «Наявність обладнання та матеріально-технічної бази»

учасники у складі тендерної пропозиції щодо техніки та матеріально-технічної бази, які не є власністю учасника, повинні надати сканкопії договорів, що посвідчують право користування (оренди, суборенди та ін.) на вказані у довідках об'єкти, які мають бути укладені на строк, що дорівнює або перевищує строк виконання договору про закупівлю, або містити умови про можливість його пролонгації, у разі якщо його строк менше строку договору про закупівлю, на строк виконання робіт (послуг).

Проведеним моніторингом розгляду тендерної пропозиції учасника ТОВ «РОАД КОНСТРАКШН» встановлено, що в недотримання вимог Додатку 2 до тендерної документації та п.5.1.2 частини 5 розділу «Інструкція з підготовки тендерної пропозиції» тендерної документації у наданій учасником у складі тендерної пропозиції довідці про кваліфікацію і досвід працівників, які будуть залучені до виконання робіт (довідка від 14.07.2020 №717), не вказано інформації про найменування учбового закладу по працівниках, зазначених у пунктах 17-21, 23-27, 44 та 52-72 цієї довідки.

Відповідно до вимог п.7.1 частини 7 розділу «Інструкція з підготовки тендерної пропозиції» тендерної документації: учасник у складі тендерної пропозиції надає інформацію про повне найменування та місцезнаходження щодо кожного суб'єкта господарювання, якого учасник планує залучати до виконання робіт чи послуг як співвиконавця в обсязі не менше 20 відсотків від вартості договору про закупівлю, або інформацію у довільній формі щодо незалучення такого (таких) співвиконавця (або так само залучення їх в обсязі, що не перевищує 20 відсотків від вартості договору про закупівлю); в разі залучення співвиконавця у складі пропозиції учасник надає лист-згоду підприємства про укладання договору субпідряду з визначенням очікуваної вартості робіт.

Однак, в недотримання вимог п.7.1 частини 7 розділу «Інструкція з підготовки тендерної пропозиції» тендерної документації, учасниками: ТОВ «РОАД КОНСТРАКШН» та ПП «БУДГАРАНТ-7» у складі тендерних пропозицій листи-згоди співвиконавця(-ів) про укладання договору субпідряду з визначенням очікуваної вартості робіт не надано (інформація про незалучення до виконання робіт (послуг) співвиконавців взагалі та виконання робіт (послуг) учасниками в повному обсязі самостійно вказаними учасниками у складі пропозиції не надана).

Отже, на порушення вимог пункту 1 частини 1 статті 31 Законом не відхилено тендерні пропозиції ТОВ «РОАД КОНСТРАКШН» та ПП «БУДГАРАНТ-7», які не відповідали кваліфікаційним критеріям, установленим в тендерній документації відповідно до статті 16 Закону, та які не відповідали іншим вимогам, встановленим у тендерній документації відповідно до абзацу першого частини 3 статті 22 Закону, а допущено вказаних учасників до аукціону, визначено переможцем тендеру ПП «БУДГАРАНТ-7» та укладено з ним договір на суму 104 983 868,80 гривень.

Слід зазначити, що відповідно до норми пункту 2 частини 2 статті 32 Закону замовник відміняє тендер у разі допущення до оцінки менше двох тендерних пропозицій у процедурі відкритих торгів, у разі якщо оголошення про проведення відкритих торгів оприлюднено відповідно до частини третьої статті 10 цього Закону.

2. Висновок про наявність (із зазначенням переліку статей, пунктів нормативно-правових актів, що були порушені) або відсутність порушення (порушень) законодавства.

За результатами аналізу правильності заповнення документів, що оприлюднюються, відповідно до вимог Закону встановлено порушення вимог частини 2 статті 21 Закону.

За результатами аналізу відповідності тендерної документації вимогам Закону встановлено порушення вимог частини 1 та частини 4 статті 23 Закону.


За результатами аналізу питання розгляду тендерних пропозицій та допущення їх до аукціону, визначення переможця тендеру встановлено порушення вимог пункту 1 частини 1 статті 31 Закону.

За результатами аналізу питання дотримання Zamovnikom законодавства у сфері публічних закупівель щодо визначення предмета закупівлі, відображення закупівлі у річному плані, оприлюднення інформації про закупівлю, своєчасності укладання договору про закупівлю та його оприлюднення, відповідності умов договору умовам тендерної пропозиції переможця – порушень не встановлено.

3. Зобов'язання щодо усунення порушення (порушень) законодавства у сфері публічних закупівель (у разі наявності таких порушень).

З огляду на встановлені порушення законодавства у сфері закупівель, керуючись статтею 2 та 5 Закону України «Про основні засади здійснення державного фінансового контролю в Україні», Західний офіс Держаудитслужби зобов'язує здійснити заходи щодо усунення виявлених порушень у встановленому законодавством порядку, зокрема вжити заходів щодо розірвання договору з дотриманням положень Господарського кодексу України та Цивільного кодексу України, та протягом п'яти робочих днів з дня оприлюднення висновку оприлюднити через електронну систему закупівель інформацію та/або документи, що свідчать про усунення порушення (порушень) законодавства у сфері публічних закупівель, викладених у висновку, або аргументовані заперечення до висновку, або інформацію про причини неможливості усунення виявлених порушень.

Заступник начальника відділу
контролю у сфері закупівель



(підпис)

Надія ЯРЕМА